

# І. ДЕМОГРАФИЯ И ДЕМОГРАФИЧЕСКАЯ СТАТИСТИКА

---

*Г. А. Павлов*

## СОВЕТСКИЕ ПЕРЕПИСИ НАСЕЛЕНИЯ (1920—1959)

После Великой Октябрьской социалистической революции в нашей стране было проведено шесть переписей населения, охвативших и городское, и сельское население: в 1920, 1926, 1937, 1939, 1959 и 1970 гг. В 1923 г. была организована перепись городского населения. В разное время проводились пробные переписи населения: в 1932, 1957 и 1967 гг.

Переписи 1920, 1926 и 1923 гг. были по своему характеру профессионально-демографическими, все остальные — обычными демографическими переписями.

1. Первая советская перепись населения была проведена по его состоянию на 28 августа 1920 г. и явилась частью всеобщей переписи; последняя предусматривала также сельскохозяйственную перепись, учет промышленных предприятий и перепись учреждений народного образования.

Проведенная в условиях гражданской войны и интервенции, эта перепись населения не могла охватить всю территорию страны; по существующим оценкам, она охватила около 72% населения. Переписью не были охвачены Дальний Восток, Белоруссия, Крым, Закавказье, Туркестан, Хива, Бухара, несколько губерний Украины, некоторые районы Сибири, Поволжья и Северного Кавказа. В нескольких районах перепись производилась по сокращенной программе.

Законодательным актом, определившим задачи и порядок переписи, явился «Декрет о производстве профессиональной и сельскохозяйственной переписи населения с учетом промышленных предприятий» от 22 апреля 1920 г. Наряду с указанием обязанностей ЦСУ и его органов в декрете были четко определены обязанности населения и всех советских учреждений:

«7. Все граждане РСФСР обязаны дать верные и точные сведения по всем вопросам переписи. Уклоняющиеся от дачи сведений или дающие неверные предаются народному суду».

«14. В целях беспрепятственного и своевременного производства переписи все советские учреждения, как центральные, так и местные, и отдельные советские работники обязаны оказывать Центральному статистическому управлению, подведомственным ему органам и привлекаемым к переписи лицам полное содействие в успешном выполнении возложенных на них поручений».

Переписи предшествовала большая разъяснительная работа среди населения. Было опубликовано за подписью Председателя ВЦИК М. И. Калинина обращение ко всему населению Российской Социалистической Федеративной Советской Республики «О Всероссийской переписи» и обращение ЦСУ «К Всероссийским переписям». Вот выдержки из обращения Председателя ВЦИК:

«Близится час, когда будет открыт путь к творческому труду, к мирному хозяйственному строительству... Уходит старый мир капиталистической эксплуатации, свободы для капиталистов, рабского ярма для трудящихся. Хозяином, настоящим хозяином становятся сами трудящиеся. Хороший хозяин — это, прежде всего, тот, кто знает все свое имущество, знает свои поля и леса, свои фабрики и заводы, знает, сколько и где он имеет... Перепись должна дать точные сведения. Перепись должна быть произведена быстро... Словом и делом помогайте всероссийской переписи».

Большую роль, несомненно, сыграли и специально выпущенные к переписи плакаты, разъясняющие не только значение предстоящей переписи, но и роль статистики в хозяйственном и культурном строительстве:

«Статистика — зеркало народной жизни. Не делай его кривым, говори только правду статистике».

«Жнец — серпом, рабочий — молотом, служащий —

исполнением служебного долга, статистика — цифрами борется с хозяйственной разрухой».

Таким образом, уже первая советская перепись положила начало массово-разъяснительной работе, которая с того времени стала неотъемлемым спутником подготовки и производства любой переписи, которая расширяется и совершенствуется от переписи к переписи по мере развития средств массовой информации (печать, радио, кино, телевидение).

Перепись велась под руководством ЦСУ по единому организационному плану и программе, которые были обсуждены на второй Всероссийской статистической конференции (январь 1920 г.). Перепись 1920 г. — единственная в нашей стране перепись населения, проведенная в летнее время; это объясняется в первую очередь тем, что август наиболее удобен для производства сельскохозяйственной переписи.

Основной инструментарий переписи составляли: личный листок (главный формуляр переписи); поселенный список домохозяев (только для сельских местностей); подворная ведомость и квартирная карта (только для городских поселений); контрольный лист счетчика.

*Личный листок* содержал 18 вопросов, характеризующих население по наиболее существенным демографическим и социально-экономическим признакам. Некоторые вопросы были разбиты на подвопросы.

Ввиду того что по своему характеру перепись была демографическо-профессиональной, в ее программе очень большое внимание уделялось вопросам профессионально-производственного характера. Это наглядно видно из перечня вопросов личного листка:

1. Фамилия, имя, отчество;
2. Пол (мужской, женский);
3. Возраст. Сколько минуло от роду: лет ... или мес. ..., дней ... (для детей моложе года);
4. а) к какой национальности себя относит; б) родной язык;
5. Если иностранец, какого государства гражданин (подданный);
6. Где родился: здесь или нет? Если не здесь, где: губерния, уезд или город;
7. Сколько времени постоянно живет здесь: лет или месяцев, или временно;
8. Семейное состояние (холост, девица, женат, замужем, вдов, разведен);
9. Грамотность: а) русская: читает и пишет или только читает? б) на другом языке (и каком) читает и пишет или только читает? в) или вовсе негра-

мотен; 10. Образовательный ценз. Последнее по времени заведение, в котором обучался: а) общеобразовательное, кончил ли курс, б) специальное, кончил ли курс; 11. Участвовал ли как военнослужащий в войнах: а) 1914—1917 гг., б) 1918—1920 гг.; 12. Сельское хозяйство: а) занят ли в сельском хозяйстве и считает ли это занятие главным; б) имеет ли в нем специальность и какую; в) работает ли в своем хозяйстве и как (хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, член семьи); г) если работает по найму, то здесь или на стороне; д) был ли занят в сельском хозяйстве до войны 1914 г., с войны до октября 1917 г.; 13. Прочие занятия, дающие средства существования:

Главное занятие	Второ- степенное занятие
--------------------	--------------------------------

- а) обозначение занятия или специальность, если таковую имеет
- б) положение в промысле: хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, помогающий член семьи, служащий, ученик
- в) предприятие, учреждение или хозяйство, где занят (полное наименование и адрес)
- г) имеет ли ныне работу по этому занятию
- д) если переменял занятие с войны 1914 г., занятие: до войны 1914 г., с 1914 г. по 1917 г.

14. Какую профессию считает своей специальностью; 15. Если не имеет занятия: а) на какие или чьи средства живет; б) главное занятие и положение в промысле лица, дающего средства к жизни; 16. Способен ли к труду: а) вообще, б) по своей профессии (вопрос 14); 17. Отметки о физических недостатках (или тяжком увечье); 18. Отметка о психических больных.

Программа переписи была значительно шире программы переписи населения 1897 г.—единственной всеобщей переписи населения в дореволюционной России — и содержала ряд вопросов, не нашедших отражения в программах последующих переписей. Эти вопросы можно подразделить на две категории: 1) вопросы, представляющие интерес и для настоящего времени; 2) вопросы, обусловленные спецификой 1920 г. К первой группе следует отнести вопросы о побочном (второстепенном) занятии опрашиваемого, о профессии, которую опрашиваемый считает своей специальностью, ко второй —

вопросы: об участии в войнах; был ли занят в сельском хозяйстве до войны 1914 г., с начала войны до октября 1917 г.; считает ли занятие в сельском хозяйстве главным; имеет ли в сельском хозяйстве специальность и какую.

Проведение переписи населения одновременно с сельскохозяйственной наложило отпечаток на ее программу, и в первую очередь затронуло вопросы занятости. О занятости в сельском хозяйстве опрашивалось все население, даже при условии, что труд в сельском хозяйстве был лишь второстепенным занятием опрашиваемого. Только после этого шли вопросы, характеризовавшие прочие занятия, дающие средства к существованию. Вопрос о положении в занятии (хозяин с наемными рабочими, хозяин без наемных рабочих, помогающий член семьи, служащий, рабочий) был в программе не самостоятельным пунктом, а лишь подвопросом к вопросу о занятии.

*Квартирная карта*, заполняемая только в поселениях городского типа, давала возможность охарактеризовать жилищный фонд, его особенности и степень благоустройства. Помимо адресной части, фамилии, имени и отчества квартирохозяина она включала следующие вопросы: 1. Этаж. Материал стен (каменные, деревянные); 2. Число комнат в квартире (не считая кухонь и коридоров). Есть ли сверх того кухня; 3. Имеется ли в квартире водопровод; действует ли; 4. Есть ли в квартире ватерклозет, отдельное отхожее место простого устройства; 5. Отопление центральное или печное; исправно ли оно; 6. Освещение (электрическое, газовое, керосиновое и т. д.); 8. Состав населения квартиры (квартирохозяин и его семья, его родственники, наемные рабочие и прислуга, жильцы, прочие) и категории населения (налицо в день переписи, временно отсутствующие; пленные, без вести пропавшие, солдаты Красной Армии из числа временно отсутствующих), по полу; 9. Поименный список живущих в квартире; 10. Название учреждения или торгово-промышленного заведения, размещенного в квартире.

*Подворная ведомость* предназначалась для построения инвентарного баланса жилого фонда городских поселений (число строений во владении: жилых, из них каменных, смешанных, деревянных; нежилых, из них каменных, смешанных, деревянных; всего строений по

этажности; число снесенных строений с 1918 г.; число жилых квартир во владении (общее; пустующих и с промышленными заведениями); список занятых жилых квартир; число нежилых помещений: промышленных заведений, магазинов и лавок, складов и амбаров и т. д.) и для статистического учета элементов благоустройства (имеет ли владение водопровод, действует ли он, есть ли колодец для питья; присоединено ли владение к городской канализации, исправна ли она). Подворная ведомость позволяла охарактеризовать социальные сдвиги в категориях владельцев: владелец (фамилия, имя, отчество лица или название учреждения, которому принадлежит владение); если владение национализировано, муниципализировано или социализировано, то когда: год, месяц; если владение целиком занято учреждением, то каким именно и для чего. Она давала также и характеристику элементов сельскохозяйственного производства: есть ли во владении сад, огород, пустырь (свободное пространство не под двором); огородные культуры во владении: виды возделываемых растений (картофель, капуста, огурцы и т. д.) и площадь; скот, помещающийся во владении: виды скота (лошади, крупный рогатый скот, овцы и т. д.) и число голов скота.

*Поселенный список домохозяев* составлялся для контроля и предварительного подсчета населения (получение предварительных итогов переписи) сельских местностей и включал следующие вопросы: 1. Фамилия, имя, отчество домохозяина; 2. Отметка о хозяйствах, образовавшихся вновь с 1917 г.; 3. Родной язык домохозяина; 4. Имеет ли землю: здесь, в другом месте; 5. Налицо, в день переписи (с разбивкой по полу); 6. Временно отсутствующие; 7. Из числа временно отсутствующих: военнопленные и без вести пропавшие, солдаты Красной Армии, на заработках; 8. Из наличного населения в день переписи: семья домохозяина, родственники его, наемные рабочие и прислуга, жильцы и прочие.

*Контрольный лист счетчика* содержал в основном те же характеристики, что и подворная ведомость и поселенный список домохозяев, и предназначался для контроля и предварительного подсчета населения.

Поселенный список домохозяев и контрольный лист счетчика явились прообразом сводных ведомостей, заполняемых персоналом переписи при последних отечест-

венных переписях для подсчета предварительных итогов переписи (численность и состав населения по полу, с распределением на городское и сельское; данные по административно-территориальным единицам, по наиболее крупным населенным пунктам и др.).

Заполнение переписных формуляров производилось способом устного опроса, и лишь в немногих случаях допускалось самосчисление (заполнение формуляров самим населением). Учетной категорией было наличное население, однако заполняемая в городских поселениях квартирная карта давала возможность установить и численность постоянного населения.

Несмотря на крайне тяжелые условия производства переписи, первые предварительные итоги начали поступать в ЦСУ 5 сентября, а к 5 ноября уже оказалось возможным опубликовать их.

Программа разработки данных переписи обсуждалась на третьей Всероссийской статистической конференции (январь 1921 г.). Первоначальный проект предусматривал окончание всей разработки к январю 1922 г. В связи с тем что разработка велась вручную и в дальнейшем выяснилось несовершенство самой программы разработки (несогласованность многих таблиц), она затянулась до 1925 г., но так и не была доведена до конца по ранее намеченной программе.

Необходимо отметить, что для разработки материалов переписи были составлены: классификация занятий и отраслей труда, классификация и словарь учебных заведений, словарь производств, словарь занятий, т. е. была начата работа, которая продолжалась при разработке всех последующих переписей населения:

Несмотря на задержку с разработкой основных итогов переписи, ее данные были широко использованы в хозяйственном строительстве (при решении вопроса о замене продразверстки продналогом на X съезде партии, а также продовольственного вопроса; для перспективных расчетов численности населения и построения баланса рабочей силы; при разработке плана ГОЭЛРО). На основе материалов переписи С. Г. Струмилин произвел первые в нашей стране перспективные расчеты населения<sup>1</sup>.

<sup>1</sup> С. Г. Струмилин. Наши трудовые ресурсы и перспективы. М., 1922.

Успешное проведение переписи стало возможным лишь благодаря неослабному вниманию государственных органов и лично В. И. Ленина к делу переписи, широкой разъяснительной работе и самоотверженной работе всего персонала переписи.

Роль В. И. Ленина в подготовке и производстве первой советской переписи была показана П. И. Поповым (первый управляющий ЦСУ) в статье «Государственная статистика и В. И. Ленин»: «А перепись 1920 года? Разве возможно было ее произвести без личного содействия и помощи Владимира Ильича?... Да, перепись 1920 года всецело ему обязана своим существованием»<sup>2</sup>. Далее автор подробно останавливается на всесторонней заботе Ленина о переписи, на его распоряжениях в период подготовки переписи: о производстве и закреплении бумаги для переписи (вопрос, очень важный в то время: достаточно сказать, что для печатания инструментария переписи потребовалось до 40 тыс. пудов бумаги), о подборе и обучении кадров для переписи и т. д.

В. И. Ленин неоднократно подчеркивал всенародный характер переписи. Так, в его телеграмме от 18 августа 1920 г. всем предгубисполкомам и предревкомам говорилось: «Еще раз напоминая, что Всероссийская перепись — дело чрезвычайной государственной важности, предлагаю к неуклонному и срочному исполнению: немедленно с получением сего снабдите губстатбюро и устатотделы достаточным количеством дензнаков. Категорически запрещаю пользоваться дензнаками, забронированными для переписи, для каких-либо иных целей ... Исполнение сего срочно телеграфно сообщите ЦСУ для личного доклада мне»<sup>3</sup>.

К производству переписи 1920 г. были привлечены все наличные статистические силы; местные органы ЦСУ были пополнены лицами, ранее работавшими в статистических органах земств, и участниками переписей 1916 и 1917 гг. Пожалуй, трудно дать более точную и яркую характеристику работы статистиков, проводивших перепись, чем та, которая была дана П. И. Поповым на первом Всеукраинском статистическом съезде: «Мы много

<sup>2</sup> П. И. Попов. Государственная статистика и В. И. Ленин. — «Вестник статистики», кн. XVI (1924, № 1-3.), стр. VII—VIII.

<sup>3</sup> «В. И. Ленин об организации советской статистики». Госстатиздат, 1956, стр. 15.



сделали, очень много, даже больше того, что могли бы сделать. Ведь мы ничего не имели в прошлом. Ведь мы босыми, голодными работали и все-таки создавали. Вы помните, как произвели перепись 1920 года? Средства были? Не было. 30 человек было убито во время производства переписи в самой мирной работе. А сколько болело? Пешком ходили и обследовали. Вот почему, я думаю, надо преклониться перед героизмом статистиков, в особенности перед товарищами, живущими там, на местах, и производящими статистические операции»<sup>4</sup>.

Итоги разработки материалов переписи были опубликованы в «Трудах Центрального статистического управления» («Предварительные итоги переписи населения 28 августа 1920 г.»), т. I, вып. 1—5. М., 1920—1922; в издании ЦСУ СССР «Итоги переписи населения 1920 г.». М., 1928.

2. 19 декабря 1922 г. был издан декрет Совета Народных Комиссаров РСФСР «О производстве личной переписи профессиональных и промысловых занятий и переписи промышленных и торговых заведений», т. е. о единственной в нашей стране за годы Советской власти Всероссийской городской переписи. В декрете были четко определены цели и задачи предстоящей переписи: «Произвести в городах, пригородах и местных промышленных центрах: а) личную перепись профессиональных и промысловых занятий с учетом численности населения, занятого в таковых, квартирных помещений и застроенных владений и б) перепись крупных, средних и мелких промышленных и торговых заведений с учетом численности рабочих и служащих в них и размеров производства промышленных заведений».

Городская профессионально-демографическая перепись населения, ставшая одной из составных частей общей городской переписи, была произведена по состоянию населения на 15 марта 1923 г. по утвержденному ЦСУ списку городских поселений. Критический момент переписи был выдержан далеко не во всех районах страны; в некоторых районах перепись проводилась по состоянию населения на разные даты апреля и мая.

---

<sup>4</sup> «Первый Всеукраинский статистический съезд 13—16 ноября 1925 г.» Стенографический отчет. Харьков, 1925, стр. 10.

Перепись не коснулась Грузии, где в 1922 г. была проведена перепись всего населения.

На Третьем Всероссийском статистическом съезде (ноябрь 1922 г.) было принято решение ограничиться в 1923 г. кратким исчислением населения, однако крупные сдвиги в размещении населения побудили в дальнейшем пересмотреть такое решение. Эти сдвиги были вызваны рядом причин, среди которых в первую очередь следует указать: 1) повышенную смертность населения во время голода 1920—1921 гг. и свирепствовавшие на протяжении ряда лет эпидемии тифа, влияние которых на состав населения по полу, возрасту и т. д. оценить не представлялось возможным из-за неудовлетворительной постановки текущего учета естественного движения населения; 2) процесс возвращения в города населения, покинувшего их в годы голода, который не поддавался учету при отсутствии текущего учета миграции; 3) подъем промышленного производства.

Основными формулярами переписи были личный листок, семейная карта, квартирная карта и подворная ведомость.

*Личный листок* содержал 12 вопросов, не считая вопросов адресного характера (адрес в собственном смысле слова и фамилия, имя, отчество); некоторые из них, как и при переписи 1920 г., были разбиты на подвопросы. По сравнению с предыдущей переписью программа личного листка была существенно сокращена. Были исключены вопросы об участии в войнах, о месте рождения и длительности проживания в месте прохождения переписи, о гражданстве, родном языке, грамотности и уровне образования. Не столь подробно ставился и вопрос о занятии (главном и второстепенном), он включал лишь три подвопроса: а) ремесло, промысел, работа, должность, специальность; б) социальное положение (хозяин с наемными рабочими, служащий, рабочий, помогающий член семьи и т. д.); в) наименование учреждения, заведения или предприятия, где служит, работает или хозяйствует. Одновременно в программу были включены некоторые специфические вопросы, важные для того времени: о безработице (сколько времени является безработным, последнее место службы, профессия); о связи с деревней (состоит ли членом деревенского хозяйства, оказывает ли помощь ему, получает ли помощь из де-

ревни); если учится, то получает ли жалованье, паек или стипендию. Личный листок был дополнен также вопросом о том, живет ли опрашиваемое лицо в семье или как одиночка; этот вопрос был обусловлен применением в переписи семейной карты и связан с тем, что перепись должна была дать сведения о размере и структуре городской семьи.

*Семейная карта* содержала сведения о главном занятии и социальном положении главы семьи и о числе полных брачных пар в семье; она включала также список всех членов семьи, живущих в квартире (наличных и временно отсутствующих). При заполнении семейной карты относительно каждого члена семьи необходимо было получить ответы на следующие вопросы: 1) фамилия, имя, отчество; 2) отношение к главе семьи; 3) пол; 4) возраст (лет от роду); 5) имеет ли заработок, отметка о безработных; 6) если временно отсутствует, почему. Список членов семьи заполнялся в следующем порядке: глава семьи, наличные члены семьи, прислуга, временно отсутствующие члены семьи; жильцы в состав семьи не включались. Кроме того, семейная карта предусматривала сведения о семье: а) о числе наличных и временно отсутствующих членов семьи с разбивкой по полу; б) о составе наличных членов семьи по полу и возрасту (моложе 16 лет, 16—49, 50 лет и старше); в) о числе безработных и самодеятельных членов семьи с разбивкой по полу. Все эти сведения представлялось возможным получить непосредственно на основании списка членов семьи, однако заполнение соответствующих разделов семейной карты было обусловлено тем, что разработка материалов должна была быть произведена вручную.

*Квартирная карта* предназначалась для характеристики жилищных условий жизни городского населения (число комнат, площадь, благоустройство, число жителей и т. д.). *Подворная ведомость*, как и при переписи 1920 г., служила для контроля и получения предварительных итогов переписи, а также для характеристики владения. Первой цели отвечал также и *контрольный лист счетчика*.

Заполнение переписных формуляров производилось путем устного опроса, а объектом учета было наличное население. Однако на основании семейной карты

можно было установить и число временно отсутствующих членов семьи.

Городская перепись 1923 г. была последней переписью населения, проведенной в рамках всеобщей переписи. Материалы переписи были разработаны вручную и опубликованы в «Трудах Центрального статистического управления» (т. XX, ч. I—IV, 1924—1927).

3. Проведенная в декабре 1926 г. третья советская перепись населения явилась первой Всесоюзной переписью. Первоначально предполагалось произвести перепись населения, как и ранее, также в рамках всеобщей переписи, в 1925 г., но затем срок ее был перенесен. В августе 1926 г. Постановление Совета Народных Комиссаров СССР ограничивало производство всеобщей переписи только демографической. Основным законодательным актом, который определил порядок проведения переписи, было Постановление ЦИК и СНК СССР в сентябре 1926 г.

Вопросы переписи населения обсуждались на Всероссийской статистической конференции (февраль-март 1925 г.) и на четвертом Всероссийском съезде статистиков (февраль 1926 г.). Особенно широкое обсуждение организационных и программно-методологических вопросов предстоящей переписи развернулось на съезде. Для подготовительных работ в ЦСУ была образована специальная переписная комиссия под председательством заместителя начальника ЦСУ М. И. Красильникова. Подготовка к переписи 1926 г., как и к предыдущим переписям, была сосредоточена в Отделе демографической статистики, который возглавлял один из виднейших статистиков-демографов В. Г. Михайловский.

При подготовке к переписи этот отдел опирался на богатый опыт местных статистических органов. Достаточно отметить, что еще к середине июня 1924 г. от 68 местных статистических учреждений ЦСУ были получены ответы по основным организационным вопросам переписи: наиболее благоприятная дата производства переписи; продолжительность переписи; подготовительные работы; меры к успешному комплектованию кадров переписи; сметные расчеты. Умелая подготовка переписи выразилась и в том, что уже спустя несколько дней после постановления ЦИК и СНК на места был разо-

слан расписанный буквально по дням календарный план переписных работ с 18 сентября 1926 г. по 28 января 1927 г. Большая работа была проделана в подготовительный период и на местах: составлены списки населенных мест, подготовлен картографический материал и планы городов, составлен список городских поселений, проведено переписное районирование, подготовлен переписной персонал, организована массово-разъяснительная работа среди населения.

Успеху переписи способствовало и то, что подготовка к ней шла фактически на протяжении нескольких лет. Таких возможностей не было при предыдущих переписях: подготовка переписи 1920 г. длилась только четыре месяца (май — август), на все подготовительные операции к переписи 1923 г. в распоряжении ЦСУ было менее трех месяцев.

Основным инструментарием переписи были: личный листок; семейная карта; владенная ведомость; поселенный список домохозяев; контрольный листок счетчика.

Назначение всех этих документов было то же, что и при предыдущих переписях населения. Семейная карта предназначалась для получения сведений, характеризующих размер и состав семьи и ее жилищные условия. Владенная ведомость содержала сведения, характеризующие недвижимое имущество в городах и некоторые элементы его благоустройства; она состояла из четырех разделов, включающих 13 вопросов, и заменяла ранее применявшиеся квартирную карту и подворную ведомость. Поселенный список домохозяйств, применявшийся только в сельских местностях, служил для проверки полноты учета сельского населения. Контрольные листки — форма предварительного подсчета итогов переписи.

Личный листок содержал в основном те же вопросы, что и при переписи 1920 г., и включал 14 вопросов, некоторые из них в свою очередь были разбиты на подвопросы. Наряду с обычными вопросами (пол, возраст, семейное состояние, родной язык и т. д.) личный листок содержал вопросы, характеризующие миграцию (место рождения, продолжительность проживания в месте переписи) и безработицу (продолжительность безработицы, прежнее занятие); последний вопрос в то время еще имел определенное значение (по данным переписи,

в стране оказалось около 1 млн. безработных). При переписи 1926 г. единственный раз в практике советских переписей вопрос о национальности рассматривался не как социально-психологический, а как этнический признак, исходящий из генетического определения народности (учитывалась народность опрашиваемого). К числу недостатков программы следует отнести в первую очередь то, что она предусматривала получение сведений только о грамотности населения и не содержала вопросов, позволяющих распределить население по уровню образования.

Перепись была произведена по состоянию населения на 12 часов ночи с 16 по 17 декабря. Заполнение переписных формуляров проводилось способом устного опроса, лишь в немногих случаях допускалось самосчисление. Объектом учета служило наличное население, но заполнение в городских поселениях семейной карты позволяло, как и в предыдущих переписях, установить численность и постоянного населения.

Перепись населения 1926 г. была первой советской переписью, охватившей территорию всей страны. Впервые в практике отечественных переписей было сделано исключение и изменены общие сроки переписи для труднодоступных районов СССР. На основании Постановления СНК СССР, принятого в марте 1926 г., перепись населения труднодоступных северных окраин страны превратилась в особую статистическую операцию: на территории от Кольского до Чукотского полуострова она длилась с июня 1926 г. по сентябрь 1927 г. экспедиционным методом; в некоторых районах Якутской АССР и Дальневосточного края перепись завершилась лишь в феврале 1928 г. Впервые весь Крайний Север был обследован по единой программе всеобщей переписи (решение об ограничении всеобщей переписи только рамками демографической было принято уже после начала работы, и было решено продолжать перепись по начальной полной программе). В Таджикской ССР и Кара-Кумах Туркменской ССР проведение переписи отложили до лета 1927 г.

В дальнейшем практика переписей населения труднодоступных районов страны в особые сроки сохранилась, а перечень труднодоступных районов был расширен (включены некоторые горные районы Средней Азии, Кавказа и ряд таежных и пустынных районов страны).

Итоги переписи населения 1926 г. были разработаны по очень подробной программе. Разработка материалов проводилась главным образом вручную, в 66 пунктах и продолжалась 20 месяцев. Вместе с тем было положено начало опыту механизированной разработки материалов переписей населения. В 1928 г. на машиносчетной станции ЦСУ СССР была проведена выборочная (по некоторым территориям) разработка данных семейной карты (дополнительно к сплошной ручной сводке, произведенной по краткой программе) и разработаны данные переписи о безработных. Материалы переписи были опубликованы в трех выпусках «Предварительных итогов», в 10 выпусках «Кратких сводок», в 56 томах издания «Всесоюзная перепись населения 1926 г.» и в двух специальных томах («Итоги переписи северных окраин Дальневосточного края 1926/1927 г.». Благовещенск, 1929; «Итоги похозяйственной переписи Приполярного Севера 1926/1927 г.» М., 1929).

Огромная заслуга в удачной разработке результатов переписи 1926 г., в многотомной публикации материалов, в составлении вводных статей и подробных аналитических комментариев к этим материалам принадлежит выдающемуся советскому статистику-демографу Олимпию Аристарховичу Квиткину.

Материалы переписи были использованы при составлении первого пятилетнего плана. Они стали основой многих текущих демографических расчетов на протяжении 12-летнего периода до проведения третьей Всесоюзной переписи населения 1939 г. Кроме того, они легли в основу ряда перспективных расчетов населения: М. В. Птухи (о численности и возрастном составе населения УССР до 1960 г.), Ю. А. Корчака-Чепурковского (о численности населения УССР в возрасте 15—70 лет до 1933 г.), В. В. Паевского и С. А. Новосельского (по СССР), Б. Н. Бабынина (по РСФСР и СССР).

На основании данных переписи 1926 г. были впервые составлены подробные таблицы смертности населения СССР в территориальном разрезе. Это послужило толчком к развитию теоретических работ и совершенствованию методов демографических расчетов. В этой области особенно успешно работали ленинградские ученые В. В. Паевский и С. А. Новосельский со своими сотрудниками. Из многих научных достижений заслуживают

особого упоминания метод построения кратких («сокращенных»), таблиц смертности, приемы выравнивания переписных данных о возрастном составе населения, методы измерения смертности мигрирующих масс. Последние приобрели большое значение не только применительно к общим демографическим исследованиям, но и в исследованиях летальности (смертности в лечебных заведениях). Разработка математических приемов измерения смертности и других сторон естественного движения населения оставалась одной из важных задач советских демографов на протяжении всех последующих лет.

Несмотря на некоторые недостатки программы собственно переписи и разработки ее итогов, перепись 1926 г. — образец демографической переписи. Перепись 1926 г. была последней советской переписью, программа которой наряду со сведениями о численности и составе населения, численности и составе семей предусматривала еще и получение сведений о жилищных условиях населения.

4. Первоначально проведение второй Всесоюзной переписи населения намечалось на 1932 г. Перепись должна была отразить изменения, происшедшие в численности, размещении и составе населения СССР на протяжении второй пятилетки (1927—1932 гг.), результаты социально-демографических процессов в эти годы. Однако в дальнейшем эта перепись была перенесена на 1935 г., а затем окончательно на 6 января 1937 г.

Законодательным актом, определившим порядок производства второй Всесоюзной переписи населения, было Постановление СНК СССР от 28 апреля 1936 г. Оно установило срок проведения предстоящей переписи, внесло значительные изменения в ее организацию и некоторые изменения в программу по сравнению с предыдущей переписью 1926 г. Одновременно СНК СССР утвердил формуляр переписного листа и «Инструкцию ЦУНХУ Госплана СССР по заполнению переписного листа Всесоюзной переписи населения 1937 года», а ЦУНХУ издало «Инструкцию по организации подготовки и проведения переписи».

Как подготовительная операция к этой переписи еще в ноябре 1932 г. была проведена пробная перепись



населения — первая в практике советской статистики. Пробную перепись провели в четырех районах Московской области с целью проверить организационные и методологические положения предстоящей Всесоюзной переписи населения. При пробной переписи было обращено особое внимание на правильность ответов об уровне образования и на возможность изучить миграцию населения; был опробован переписной лист списочной формы. По своей программе пробная перепись была ближе к переписи 1926 г., чем к переписи 1937 г., хотя ее инструментарий и рассматривался как прототип инструментария предстоящей переписи. В окончательной редакции он претерпел значительные изменения.

Перепись 1937 г. — единственная советская перепись населения, которая была «однодневной». Постановление СНК СССР следующим образом определило ее порядок: а) предварительное заполнение переписных листов; б) однодневная проверка и сбор предварительно заполненных переписных листов, а также заполнение переписных листов о тех лицах, для которых они почему-либо не были заполнены предварительно; в) проверка правильности счета населения и заполнения переписных листов.

Критическим моментом в переписи было 12 часов ночи с 5 на 6 января. Объектом учета служило только наличное население. Первый этап переписи состоял в предварительном заполнении переписных листов с 1 по 5 января, только по месту жительства населения, в каждом жилом помещении. На втором этапе — при проверке и сборе переписных листов — необходимо было привести записи в предварительно заполненных переписных листах в точное соответствие с состоянием населения на критический момент переписи; для этого отводился один день — с 8 часов утра до 12 часов ночи 6 января. Под проверкой переписных листов в первую очередь подразумевалось дополнительное внесение записей о всех родившихся и вычеркивание имен всех умерших и выехавших до критического момента.

Согласно п. 2 инструкции о заполнении переписного листа в переписных листах после их проверки должны были быть записаны: а) все лица, которые ночевали в данном помещении в ночь с 5 на 6 января; б) работники ночной смены и дежурившие ночью на постах

или в учреждениях, железнодорожники (машинисты, кочегары, кондукторы, проводники и т. д.), бывшие в ночь с 5 на 6 января при исполнении служебных обязанностей, хотя бы и вне населенного пункта, в котором они проживали постоянно, и лица, выехавшие с вечера 5 января на базар или в извоз, — всех их следовало внести в переписные листы вне зависимости от того, ночевали они дома или нет. Для полноты счета населения был установлен особый порядок переписи пассажиров железнодорожного и водного транспорта и лиц, находящихся в помещениях закрытого типа (больницах, родильных домах, санаториях и т. д.). Так, перепись транзитных пассажиров на вокзалах и железнодорожных станциях проводилась между 0 и 2 часами 6 января, а в поездах — между 23 и 24 часами по местному времени 5 января.

С 7 по 11 января впервые в практике советских переписей происходил контрольный обход для проверки правильности счета населения и заполнения переписных листов. Проверку производили специально подготовленные инструкторы-контролеры, обходившие вместе со счетчиками все жилые помещения на счетном участке. В сельских местностях в контрольном обходе обязательно участвовал уполномоченный сельского совета.

Метод «однодневной» переписи потребовал необычно большого переписного персонала. Если, например, в следующей переписи 1939 г. участвовало 474 тыс. человек, из них 374 тыс. — в качестве счетчиков, то при переписи 1937 г. ее штат составил 1,1 млн. человек, из них почти 913 тыс. человек — счетчики.

Впервые в практике советских переписей населения основным формуляром переписи стал переписной лист в списочной форме, а не личный листок. Запись в переписные листы велась поквартирно, а в пределах квартиры — посемейно.

Программа переписи включала 14 вопросов. Среди них в первую очередь следует выделить группу вопросов, которые не просто устанавливали факт грамотности или неграмотности опрашиваемого, но и давали подробную характеристику уровня его образования. Все предыдущие переписи исходили из четырех категорий семейного состояния (лица, ранее не состоявшие в браке; состоящие в браке; вдовы; разведенные); в 1937 г. новая

формулировка вопроса («Состоит ли в браке в настоящее время?»), давала возможность учесть только две категории — состоящих и не состоящих в браке. Тем не менее такая упрощенная формулировка вопроса о семейном состоянии перешла начиная с 1937 г. в переписные листы всех следующих переписей. Традиционными для наших переписей становятся также формулировки вопросов о занятии (занятие по месту работы — должность или выполняемая работа), о месте работы (наименование предприятия, колхоза, учреждения или же работа в своем хозяйстве), об общественной группе (рабочий, служащий, колхозник, лицо свободной профессии и т. д.). Перепись 1937 г. — единственная советская перепись населения, в программу которой был включен вопрос о религии<sup>5</sup>.

Формуляр переписного листа с 14 вопросами и инструкция о его заполнении были утверждены, как уже упоминалось, Советом Народных Комиссаров СССР 28 апреля 1936 г. Однако напечатанные позже (летом-осенью 1936 г.) переписные листы содержали добавление, не предусмотренное Постановлением СНК СССР: краткую (из 6 пунктов) «Памятку для счетчика» на оборотной стороне листа. В массово-разъяснительных брошюрах-пособиях, изданных ЦУНХУ в помощь будущим участникам переписи осенью 1936 г. («Блокнот счетчика», «Блокнот инструктора-контролера» и др.), «Памятка» уже фигурировала как общепринятая органическая часть переписного листа наравне с отдельной от листа инструкцией о его заполнении.

Между тем «Памятка для счетчика» была внутренне противоречива, а ее решающий п. 4 порождал противоречия с требованиями инструкции о заполнении листа. Так, в п. 1 «Памятки» счетчику предлагалось не позднее 5 января предварительно «составить переписные листы на всех граждан, проживающих в его участке». Совершенно иного требовал п. 4 при проверке и исправлении листов 6 января, в день переписи: «а) перепишите всех,

---

<sup>5</sup> При первой советской переписи населения (1920 г.) в проекте личного листка был вопрос о вероисповедании. При окончательном утверждении инструментария переписи Совет Народных Комиссаров 11 мая 1920 г., по предложению В. И. Ленина, исключил этот вопрос из личного листа («В. И. Ленин об организации советской статистики». Госстатиздат, 1956, стр. 15).

кто ночевал в данной квартире в ночь с 5 на 6 января, но не был записан при предварительном заполнении листов», и «б) вычеркните всех, кто был записан при предварительном заполнении, но отсутствовал в ночь с 5 на 6 января (умершие, уехавшие до 12 часов ночи с 5 на 6 января и т. п.)». Правда, непосредственно за этим, в том же п. 4, следовала немаловажная общая оговорка: «Проверяя и исправляя переписные листы, точно соблюдайте пп. 1, 2 и 3 инструкции», — оговорка, вследствие которой работники ночных смен, лица, дежурившие ночью на постах или в учреждениях, выехавшие с вечера в извоз и т. п., хотя и не ночевавшие дома, вычеркиванию не подлежали. Но насколько действенна оказалась на практике эта оговорка, насколько точно соблюдались п. 1—3 инструкции при проверке листов 6 января (как и при контрольных обходах 7—11 января), сказать невозможно.

Разнобой между подробными разъяснениями инструкции и укороченными предписаниями «Памятки», несомненно, должен был дезориентировать часть счетчиков и, несмотря на последующие контрольные обходы, привел к некоторому недоучету наличного (в строго статистическом понимании) населения.

Методы и результаты переписи 1937 г. были обсуждены на заседании СНК СССР 25 сентября 1937 г. СНК СССР вынес постановление, в котором организация этой переписи была признана неудовлетворительной, а ее материалы — дефектными. Этим же постановлением на январь 1939 г. была назначена следующая, третья Всесоюзная перепись населения.

5. Основные документы новой переписи населения были утверждены СНК СССР 26 июля 1938 г.; 9 января 1939 г. было опубликовано обращение ЦК ВКП(б) и СНК СССР «О проведении Всесоюзной переписи населения».

При организации третьей Всесоюзной переписи населения 1939 г. были учтены существенные ошибки переписи 1937 г.; в первую очередь была отвергнута идея «однодневной» переписи. Новшествами переписи 1939 г. стали: переход к учету наличного и постоянного населения по всей территории страны, практика контрольного бланка.

Основным формуляром переписи также был переписной лист списочной формы, который заполнялся поквартирно, а в пределах квартиры — посемейно. Для получения более точных сведений о размере и составе семьи в программу переписного листа дополнительно был включен вопрос «Отношение к главе семьи». Расширение программы переписного листа до 16 вопросов было обусловлено необходимостью учета постоянного населения. В программу были дополнительно включены три вопроса, характеризующие категории учитываемого населения: 1) постоянно или временно живет здесь; 2) для временно проживающего указать: а) место постоянного жительства, б) сколько времени отсутствует на месте постоянного жительства; 3) для постоянно здесь проживающего, но временно отсутствующего отметить «временно отсутствует» и сколько времени отсутствует. Из программы переписи был исключен вопрос о религии. Некоторое уточнение имело место и в части вопросов, дающих характеристику образовательного уровня: относительно учащихся вопрос о типе учебного заведения (начальная, средняя или высшая школа) был заменен вопросом, предусматривающим указание полного названия учебного заведения.

Впервые в примененный при переписи Контрольный бланк счетчик вносил сведения о тех лицах, которые, по его мнению, могли быть не опрошены в другом месте (прибывшие после критического момента без справки о прохождении переписи и т. п.). Помимо вопросов программы переписного листа контрольный бланк содержал: подробный адрес лица, на которое он составлялся; указание, где данное лицо должно было пройти перепись в числе наличного населения; отметки о внесении или невнесении этого лица в переписной лист и способе составления бланка (путем личного опроса или заочно).

Для подсчета предварительных итогов переписи служили специальные ведомости, заполняемые счетчиком.

Перепись 1939 г. проводилась путем устного опроса населения по состоянию на 17 января (критический момент переписи — 12 часов ночи с 16 на 17 января). Перед началом переписи, с 12 по 16 января, впервые в практике наших переписей счетчики совершили предварительный обход помещений своего участка. Цель пред-

варительного обхода — ознакомление с территорией участка и находящимися на нем строениями, беседы с населением о предстоящей переписи, выяснение наиболее удобного для населения времени посещения счетчика, массово-разъяснительная работа. Заполнение переписных листов продолжалось в городах 7 дней, а в сельских местностях — 10 дней. По окончании работы счетчиков был проведен сплошной контрольный обход, продолжавшийся как в городской, так и сельской местности 10 дней. Порядок и цели контрольного обхода были те же, что и при переписи 1937 г.

Первый опыт переписи с применением контрольных бланков в сочетании со сплошными контрольными обходами несомненно дал хорошие результаты. По данным П. Г. Подъячих, численность наличного населения почти совпала с численностью постоянного: разрыв между ними составил менее 0,1% <sup>6</sup>.

Разработка итогов переписи была полностью механизирована и производилась на трех машиносчетных станциях в системе ЦСУ (в Москве, Ленинграде и Харькове).

Некоторые итоги переписи были опубликованы в газетах «Правда» и «Известия» 2 июня 1939 г. и 29 апреля 1940 г. Эти публикации содержали следующие сведения: численность населения с подразделением на городское и сельское (по СССР, союзным республикам, краям, областям и автономным республикам); численность населения городов с населением более 50 тыс. человек в сопоставлении с данными за 1926 г.; данные о возрастном составе населения; данные о грамотности в сопоставлении с данными за 1926 и 1897 гг.; данные об уровне образования, национальном составе и распределении населения по общественным группам. Начавшаяся Великая Отечественная война не дала возможности довести до конца разработку материалов переписи 1939 г. со всей необходимой полнотой.

Материалы третьей Всесоюзной переписи населения были использованы для перспективных расчетов населе-

---

<sup>6</sup> Сопоставление данных о численности наличного и постоянного населения еще не полностью характеризует степень точности счета населения; естественно, что лица, вообще пропущенные при переписи, не будут отнесены ни к одной из этих двух категорий.

ния, выполненных органами государственной статистики, для расчета таблиц смертности, а также в практической работе в довоенные годы и годы войны.

6. Четвертая Всесоюзная перепись населения была проведена в 1959 г. Необходимость в ней диктовалась теми существенными изменениями в численности, составе и размещении населения, которые произошли за 20-летний период. Среди них в первую очередь следует отметить крупные людские потери, которые понесла наша Родина в войне с фашизмом; значительные территориальные изменения (в состав СССР вновь вошли Прибалтийские республики, Западная Украина и Западная Белоруссия воссоединились с Украинской и Белорусской ССР, были возвращены ранее отторгнутые территории Бессарабии, Южного Сахалина и т. д.); дальнейшее развитие материально-технической базы Сибири и Востока; освоение целинных и залежных земель, результатом чего явилось переселение в районы азиатской части страны; рост культурного уровня населения; общий технический прогресс. Многие данные новой переписи были необходимы для разработки семилетнего плана.

Переписи населения 1959 г. предшествовала пробная перепись населения, проведенная в 1957 г. в семи районах страны. В программном отношении эта перепись ничем не отличалась от переписи 1959 г., изменились лишь формулировки отдельных вопросов.

Программные и организационные вопросы переписи обсуждались на Всесоюзном совещании статистиков в июне 1957 г. Участники совещания настаивали на расширении программы предстоящей переписи, в частности говорили о необходимости включить вопросы, характеризующие миграцию населения, плодовитость женщин, вопросы о физических недостатках населения. Тем не менее был принят проект программы, предложенный Управлением Всесоюзной переписи населения ЦСУ СССР. По основным методологическим вопросам (содержание программы, формулировка вопросов, инструментарий и т. д.) перепись 1959 г. мало чем отличалась от переписи 1939 г.

Законодательным актом, определившим порядок проведения четвертой Всесоюзной переписи населения, было

Постановление Совета Министров СССР от 5 мая 1958 г. 9 января 1959 г. было опубликовано обращение ЦК КПСС и Совета Министров СССР, в котором подчеркивалось большое значение предстоящей переписи для хозяйственного и культурного строительства страны.

Переписной лист содержал 15 вопросов. По сравнению с переписным листом 1939 г. в нем отсутствовал лишь вопрос о постоянном или временном проживании в месте прохождения переписи и был более подробно сформулирован вопрос об уровне образования.

Перепись производилась по состоянию населения на 15 января (критический момент переписи — 12 часов ночи с 14 на 15 января) способом опроса. Для заполнения переписных листов как в городах, так и в сельских местностях был установлен единый срок, равный 8 дням; с 23 января по 1 февраля происходил сплошной контрольный обход.

Перепись 1959 г. еще раз подтвердила значение контрольных бланков для большей степени точности учета наличного населения. Так, после проверки контрольных бланков (их было составлено почти 2 млн.) было выявлено 789 тыс. человек наличного населения, либо ошибочно зарегистрированных счетчиками как временно отсутствующие (217 тыс.), либо вовсе пропущенных (572 тыс.). Всего же благодаря контрольным бланкам и контрольным обходам было выявлено 1074 тыс. человек наличного населения дополнительно к зарегистрированному счетчиками, что составило 0,51% общей численности наличного населения страны.

Предварительные итоги переписи были опубликованы ЦСУ СССР 10 мая.

Программа разработки материалов переписи включала 36 таблиц. Разработка была полностью механизирована и почти вся произведена централизованно на машинносчетной станции ЦСУ СССР. Результаты разработки под заглавием «Итоги Всесоюзной переписи населения 1959 года» были опубликованы в 1962—1963 гг. в 16 томах, из которых один («Сводный том») содержал сводные данные о населении всего СССР, прочие 15 — данные о населении отдельных союзных республик. Впервые в практике разработки материалов переписи был применен выборочный метод (разработка материалов о семьях).



Результаты переписи населения 1959 г. были широко использованы плановыми и советскими органами, явились базой для перспективных расчетов и текущих расчетов населения, производимых ЦСУ СССР, позволили уточнить расчеты, сделанные ЦСУ до переписи.

Пятая Всесоюзная перепись населения (15 января 1970 г.) лежит за границей первого полувека советской статистики (1917—1967 гг.), поэтому ее подробное рассмотрение выходит за рамки нашего исторического очерка. Ограничимся некоторыми общими сведениями об этой переписи.

Подготовительная работа к ней длилась несколько лет. Весной 1967 г. была проведена новая, третья по счету и наиболее представительная пробная перепись населения, охватившая более 800 тыс. человек в девяти районах страны. Существенно новым в переписи 1970 г. явилось сочетание сплошного обследования всего населения по сокращенной программе (11 вопросов) с выборочным обследованием 25% его по более полной (18 вопросов). Регистрации подлежали: наличное и постоянное население, временно проживающие и временно отсутствующие жители. Была значительно расширена общая программа всего обследования. Инструментарий переписи включал: переписные листы для сплошной переписи (форма 1) и для выборочной (форма 2); опросный лист для лиц в трудоспособном возрасте, занятых в домашнем и личном подсобном сельском хозяйстве (форма 3); бланк учета передвижения населения от места жительства до места работы или обучения — для изучения так называемой маятниковой миграции в некоторых городах (форма 4); контрольный бланк (форма 5) и справку о прохождении переписи (форма 6). Программа разработки итогов переписи 1970 г. содержала 56 таблиц с разнообразными комбинированными группировками.

В апреле 1968 г. ЦСУ СССР созвало Всесоюзное совещание статистиков для обсуждения главных методологических и организационных вопросов переписи, ее инструментария и проекта разработки ее итогов. Исчерпывающее изложение всех этих вопросов, переписные формуляры, тексты организационного плана переписи и инструкций, программа разработки итогов и макеты раз-

рабочных таблиц, относящиеся к ним классификации отраслей народного хозяйства и занятий населения, историко-справочный материал о переписях населения и т. д. содержатся в стенографическом отчете совещания, изданном в 1969 г.<sup>7</sup>

Главные предварительные итоги переписи были опубликованы в июле 1970 года<sup>8</sup>.

---

<sup>7</sup> «Всесоюзное совещание статистиков 22—26 апреля 1968 года». Стенографический отчет. М., изд-во «Статистика», 1969.

<sup>8</sup> «О предварительных итогах Всесоюзной переписи населения 1970 года. Сообщение Центрального статистического управления при Совете Министров СССР», М., изд-во «Статистика», 1970.