



Ищущие убежища в ЕС-28, 2018

Рубрику ведет



Екатерина
ЩЕРБАКОВА

Число впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 снизилось в 2018 году до 586 тысяч человек

Резко возросшие потоки международных мигрантов, ищущих убежища в европейских странах, стали одной из важнейших тем общественной жизни Европейского союза (ЕС-28^[1]). Только за 2014-2018 годы было зарегистрировано 4,3 миллиона впервые поданных прошений о предоставлении международной защиты^[2] (убежища) в ЕС-28, было выявлено 4,4 миллиона человек на нелегальном положении^[3], 1,4 миллиона человек отказано во въезде на территорию ЕС-28.

Число впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 резко возросло в 2015 году, когда оно достигло почти 1257 тысяч (рис. 1). В 2016 году оно немного сократилось, составив 1206 тысяч. С учетом неоднократной подачи (в других странах ЕС-28 или повторных) общее число прошений, поданных в 2015 году, составило 1323 тысячи, в 2016 году – 1261 тысячу.

Ранее рекордное число прошений об убежище в Европейском союзе (ЕС-15, без стран Восточной Европы, Кипра и Мальты) было подано в связи с ростом числа беженцев из бывшей Югославии в 1992 году (672 тысячи человек) и в 2001 году (424 тысячи человек в ЕС-27 – без Хорватии). К 2006 году число обратившихся за международной защитой снизилось до 197 тысяч человек (в ЕС-27). Однако с 2011 года оно вновь стало расти, достигнув пиковых значений в 2015-2016 годах, почти вдвое превышающих пиковое значение ЕС-15 1992 года.

В 2017 году число обратившихся за международной защитой в странах ЕС-28 заметно снизилось, составило 713 тысяч человек (в том числе 655 тысяч человек впервые), что на 44% (46%) меньше, чем в 2016 году. Снижение продолжалось и в 2018 году, в течение которого было зарегистрировано 646 тысяч прошений об убежище (в том числе 586 тысяч впервые поданных), что на 9,3% (10,5%) меньше, чем в предшествующем 2017 году. Однако и существенно сократившееся число прошений об убежище заметно превышает уровень относительно спокойных лет.

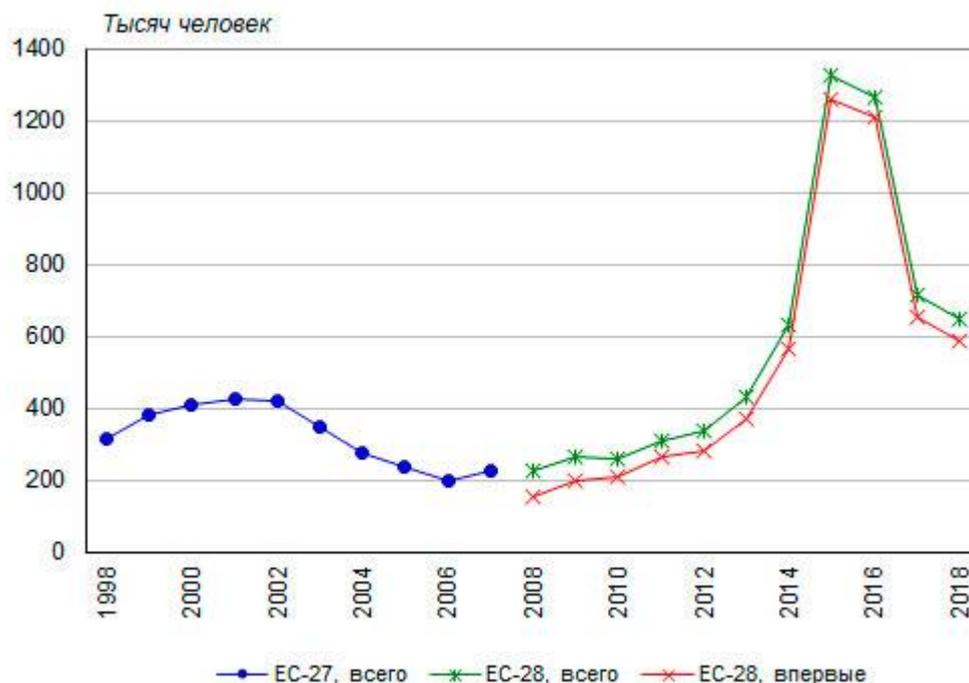


Рисунок 1. Число подавших прошение об убежище* в странах Европейского союза, 1998-2018 годы, тысяч человек

* общее число подавших прошение об убежище в 2008 – 2012 годах – без данных по Хорватии (ЕС-27); число впервые подавших прошение об убежище представлено без данных по некоторым странам за отдельные годы: Австрия- 2008-2013 годы; Венгрия и Хорватия - 2008-2012 годы; Финляндия - 2008-2011 годы; Болгария, Греция, Люксембург, Румыния - 2008-2010 годы; Испания и Словакия - 2008-2009 годы; Литва - 2008 год.

Источник: Eurostat. Asylum applicants by citizenship till 2007 Annual data (rounded) [migr_asyctz]; Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 10.05.2019)

Подавляющее большинство (99,9%) просителей об убежище в ЕС-28 составляют граждане так называемых «третьих стран», то есть стран не входящих в ЕС-28. Однако незначительное число граждан ЕС-28 также обращается за международной защитой в другой стране-члене ЕС. Так, в 2014 году было учтено 815 таких прошений, к 2018 году оно снизилось до 315. Среди просителей преобладают граждане Румынии, Польши, Испании и Италии (около половины в 2018 году).

Среди обратившихся за международной защитой в ЕС-28 в последние годы преобладали граждане Сирии (миллион впервые поданных прошений об убежище за 2014-2018 годы). Значительное число прошений было подано гражданами Афганистана (484 тысячи) и Ирака (351 тысяча). Граждане этих трех стран составили в 2015-2016 годах более половины - 53% - впервые подавших прошение об убежище в ЕС-28 (в том числе около 30% сирийцы), к 2018 году их доля снизилась до 28% (в том числе 14% сирийцы). В 2018 году они оставались наиболее многочисленными группами просителей о международной защите в ЕС-28: сирийцы подали 81 тысячу прошений об убежище в ЕС-28 (13,8% от общего числа), афганцы – 41 тысячу (7,0%), иракцы – 40 тысяч (6,8%). От граждан какой-либо другой страны поступило менее 25 тысяч впервые поданных прошений об убежище (рис. 2).

Среди тридцати стран, граждане которых были наиболее многочисленными среди просителей о международной защите в ЕС-28, снижение числа просителей в 2018 году по сравнению с 2017 годом отмечалось по 19 странам, число просителей убежища - граждан остальных 11 стран увеличилось. Среди последних можно отметить граждан Колумбии (10 тысяч впервые поданных прошений о международной защите в ЕС-28 против 4 тысяч в 2017 году), Венесуэлы (22 против 13), Ирана (23 против 17), Турции (22 против 15), Грузии (18 против 10). Более всего сократилось числа прошений об убежище, впервые поданных гражданами Сирии (на 21 тысячу) и Нигерии (на 17 тысяч).

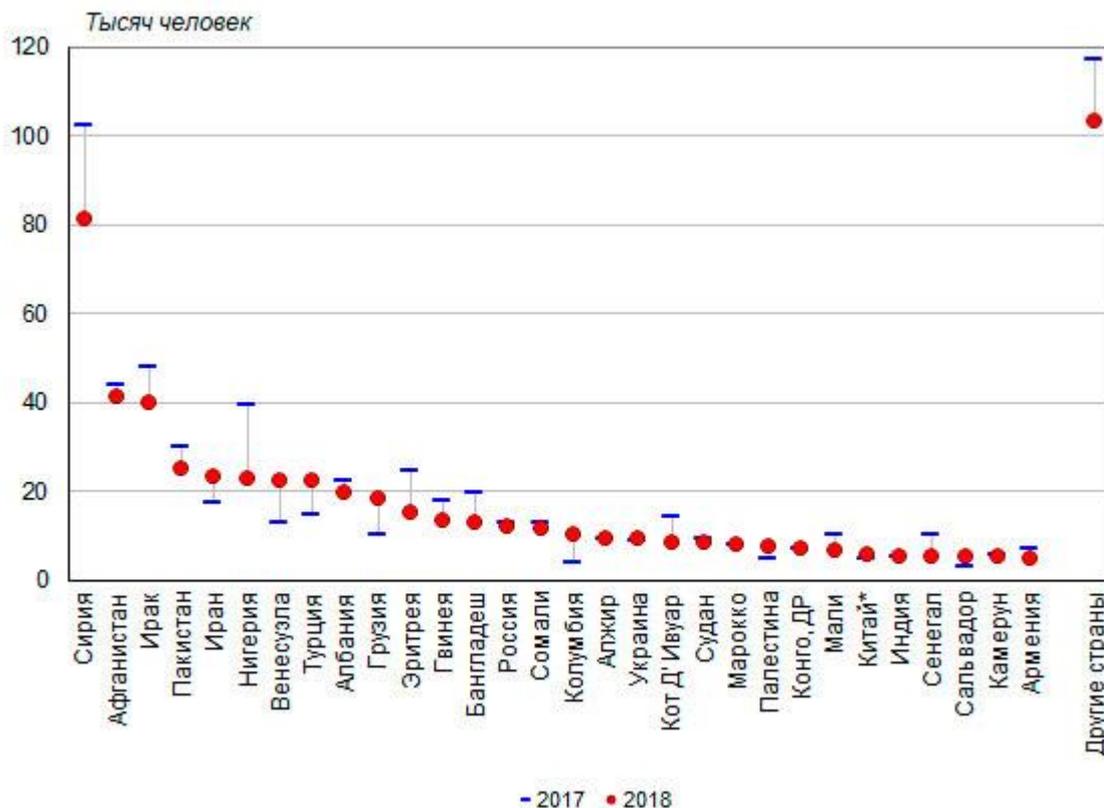


Рисунок 2. Число впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 по странам гражданства, 2017-2018 годы, тысяч человек (в порядке убывания в 2018 году)

* включая Гонконг

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 08.05.2019)

Основной страной назначения, в которой иммигранты искали международной защиты, остается Германия. За 2014-2015 годы в этой стране было подано около 1,7 миллиона первичных прошений об убежище. За Германией с заметным отрывом следуют Италия (448 тысяч), Франция (410), Швеция (294), Венгрия (248), Греция (191), Австрия (185), Великобритания (183), Испания и Нидерланды (по 121 тысяча). В остальных странах ЕС-28 за тот же период было подано менее 100 тысяч первичных прошений об убежище, в том числе менее тысячи в Эстонии и Словакии, менее 2 тысяч в Латвии и Литве.

В 2018 году наибольшее число впервые подавших прошение о международной защите также было зарегистрировано в Германии – почти 162 тысячи, что составляет около 28% от общего числа прошений, поданных в ЕС-28 (рис. 3). Среди лидеров, хотя и со значительным отрывом, оказались Франция (более 111 тысяч, или 19%), Греция (65 тысяч, или 11%), Италия, занимавшая в 2017 году второе место (127 тысяч, или 19%), и Испания (по 53 тысячи, или 9% в 2018 году). В Австрии, Бельгии, Швеции, Нидерландах и Великобритании в 2018 году зарегистрировано от 11 до 37 тысяч первичных прошений о международной защите, в остальных странах ЕС-28 – от 90 до 7,6 тысячи.

В половине стран союза число лиц, впервые подавших прошение об убежище, уменьшилось по сравнению с 2017 годом, особенно значительно в Италии (на 73 тысячи), в меньшей степени в Германии (на 36 тысяч) и Австрии (на 11 тысяч). В другой половине стран ЕС-28 оно, напротив, увеличилось по сравнению с 2017 годом, особенно значительно в Испании и Франции (почти на 20 тысяч человек), а также в Греции (на 8 тысяч).

В расчете на 10000 человек постоянного населения больше всего прошений об убежище было впервые подано в 2018 году на Кипре (88), несколько меньше в Греции (61), на Мальте (43), в Люксембурге (37), Германии, Швеции, Франции, Бельгии, Словении, Австрии, Нидерландах (12-20). В остальных странах значение показателя не превышало среднее значение по ЕС-28 – 11,4 на 10000 человек (от 0,3 в Словакии до 11,3 в Испании).

По сравнению с 2017 годом число соискателей международной защиты в расчете на 10000 человек населения наиболее существенно увеличилось на Кипре (на 36 пунктов), в меньшей степени – на Мальте, в Греции и Словении (на 7-8 пунктов). Наибольшее снижение значения показателя отмечалось в Австрии (на 13 пунктов) и Италии (на 12 пунктов).

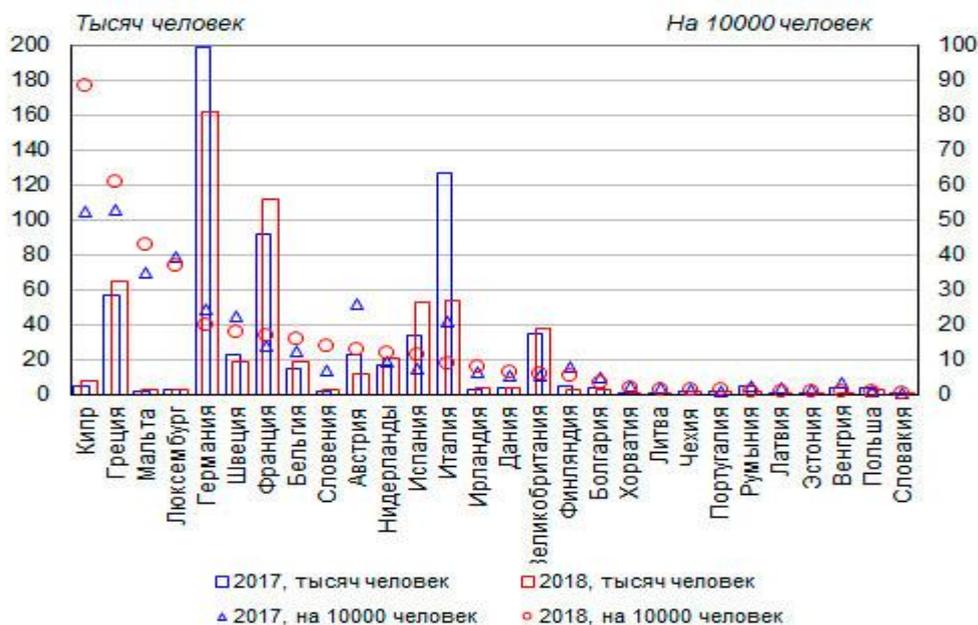


Рисунок 3. Число впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28, 2017-2018 годы, тысяч человек и на 10000 человек постоянного населения

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza]; Population change – Demographic balance and crude rates at national level [demo_gind] (Extracted on 10.05.2019)

В 8 из 28 стран Европейского союза больше всего первичных прошений о международной защите поступило в 2018 году от сирийцев, в том числе 44 тысячи в Германии и 13 тысяч в Греции (табл. 1). Более 19 тысяч венесуэльцев подали прошения об убежище в Испании, 16 тысяч иракцев – в Германии и еще почти 10 тысяч в Греции. Афганцы представляли значительные группы просителей убежища в Греции (12 тысяч) и Франции (10 тысяч). Среди других наиболее многочисленных групп граждан третьих стран, ищущих международную защиту в ЕС-28, можно отметить 11 тысяч иранцев, 10 тысяч нигерийцев и 10 тысяч турок в Германии, 8 тысяч колумбийцев в Испании и 8 тысяч албанцев во Франции.

Таблица 1. Пять наиболее многочисленных групп иностранцев (страны гражданства), впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 в 2018 году, человек и % от общего числа впервые подавших прошение об убежище в стране

АВСТРИЯ			БЕЛЬГИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Сирия	3275	28,8	Сирия	2770	15,3
Афганистан	1735	15,2	Палестина	2420	13,3
Иран	1040	9,1	Афганистан	1045	5,8
Россия	670	5,9	Гвинея	1000	5,5
Ирак	635	5,6	Ирак	895	4,9
Другие	4035	35,4	Другие	10000	55,2
БОЛГАРИЯ			ВЕЛИКОБРИТАНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Афганистан	1065	43,2	Иран	3955	10,6
Ирак	620	25,2	Ирак	3595	9,6
Сирия	495	20,1	Пакистан	2575	6,9
Пакистан	160	6,5	Албания	2370	6,4
Иран	35	1,4	Эритрея	2195	5,9
Другие	90	3,7	Другие	22595	60,6
ВЕНГРИЯ			ГЕРМАНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Афганистан	270	42,9	Сирия	44165	27,3
Ирак	215	34,1	Ирак	16330	10,1
Сирия	50	7,9	Иран	10855	6,7
Иран	30	4,8	Нигерия	10170	6,3
Пакистан	20	3,2	Турция	10160	6,3
Другие	45	7,1	Другие	70205	43,4
ГРЕЦИЯ			ДАНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Сирия	13145	20,2	Эритрея	675	19,5
Афганистан	11820	18,2	Сирия	600	17,3
Ирак	9640	14,8	Грузия	405	11,7

Пакистан	7185	11,1	Иран	195	5,6
Турция	4820	7,4	Марокко	175	5,1
Другие	18365	28,3	Другие	1415	40,8
ИРЛАНДИЯ			ИСПАНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Албания	460	12,6	Венесуэла	19070	36,2
Грузия	450	12,3	Колумбия	8465	16,1
Сирия	330	9,0	Сирия	2725	5,2
Зимбабве	280	7,6	Гондурас	2400	4,6
Нигерия	250	6,8	Сальвадор	2240	4,2
Другие	1895	51,7	Другие	17830	33,8
ИТАЛИЯ			КИПР		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Пакистан	7315	14,9	Сирия	1970	25,9
Нигерия	5140	10,5	Индия	870	11,4
Бангладеш	4160	8,5	Бангладеш	615	8,1
Украина	2485	5,1	Пакистан	580	7,6
Сенегал	2445	5,0	Камерун	500	6,6
Другие	27615	56,2	Другие	3080	40,4
ЛАТВИЯ			ЛИТВА		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Россия	50	27,8	Таджикистан	120	31,2
Ирак	20	11,1	Россия	50	13,0
Азербайджан	15	8,3	Ирак	35	9,1
Египет	10	5,6	Азербайджан	25	6,5
Вьетнам	10	5,6	Турция	20	5,2
Другие	75	41,7	Другие	135	35,1
ЛЮКСЕМБУРГ			МАЛЬТА		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Эритрея	410	18,5	Сирия	455	22,4
Сирия	280	12,6	Сомали	310	15,3
Ирак	185	8,3	Ливия	305	15,0
Афганистан	180	8,1	Судан	170	8,4
Грузия	135	6,1	Бангладеш	150	7,4
Другие	1030	46,4	Другие	640	31,5
НИДЕРЛАНДЫ			ПОЛЬША		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Сирия	2960	14,5	Россия	1600	66,4
Иран	1870	9,1	Украина	225	9,3

Эритрея	1410	6,9	Ирак	65	2,7
Турция	1300	6,4	Турция	55	2,3
Алжир	1270	6,2	Афганистан	40	1,7
Другие	11655	57,0	Другие	425	17,6
ПОРТУГАЛИЯ			РУМЫНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Анголи	225	18,2	Ирак	970	49,9
Украина	135	10,9	Сирия	350	18,0
Конго, ДР	130	10,5	Иран	140	7,2
Гвинея	70	5,7	Бангладеш	80	4,1
Пакистан	50	4,0	Турция	65	3,3
Другие	625	50,6	Другие	340	17,5
СЛОВЕНИЯ			СЛОВАКИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Пакистан	775	27,7	Афганистан	30	20,0
Алжир	470	16,8	Йемен	20	13,3
Афганистан	455	16,3	Азербайджан	15	10,0
Марокко	170	6,1	Иран	15	10,0
Иран	160	5,7	Ирак	15	10,0
Другие	765	27,4	Другие	55	36,7
ФРАНЦИЯ			ФИНЛЯДИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Афганистан	10205	9,2	Ангола	225	18,2
Албания	8280	7,5	Украина	135	10,9
Грузия	6750	6,1	Конго, ДР	130	10,5
Гвинея	6625	6,0	Гвинея	70	5,7
Кот Д'Ивуар	5280	4,8	Пакистан	50	4,0
Другие	73350	66,4	Другие	625	50,6
ХОРВАТИЯ			ЧЕХИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Афганистан	170	25,0	Украина	280	20,7
Иран	120	17,6	Куба	145	10,7
Сирия	80	11,8	Грузия	140	10,3
Алжир	65	9,6	Армения	100	7,4
Ирак	55	8,1	Узбекистан	90	6,6
Другие	190	27,9	Другие	600	44,3
ШВЕЦИЯ			ЭСТОНИЯ		
Граждане стран		(%)	Граждане стран		(%)
Сирия	2615	14,5	Украина	15	16,7

Иран	1095	6,1	Россия	10	11,1
Ирак	1065	5,9	Египет	10	11,1
Грузия	1040	5,8	Пакистан	10	11,1
Эритрея	750	4,2	Бангладеш	5	5,6
Другие	11505	63,7	Другие	40	44,4

Источники: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 08.05.2019); Asylum statistics - https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics

Почти две трети впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 составляют мужчины, из которых половина в возрасте 18-34 лет

Практически каждый второй, подавший прошение о международной защите в ЕС-28, - это молодой человек в возрасте 18-34 года. Доля этой возрастной группы среди всех, впервые подавших прошение об убежище, превышала 50% по данным за 2008-2017 годы, варьируясь от 51% в 2016-2017 годы до 61% в 2008 году. В 2018 году она снизилась до 48%.

Доля просителей в возрасте моложе 18 лет составляла еще около четверти, увеличившись в последние годы почти до трети (32% в 2016 году, 31% в 2017-2018 годы). Большую часть из них составляют дети в возрасте до 14 лет.

Доля людей в возрасте 35-64 лет среди всех, впервые подавших прошение об убежище в ЕС-28, составляла от 16% до 20%, людей в возрасте 65 лет и старше – менее одного процента.

Среди иностранцев, подающих прошение об убежище в ЕС-28, преобладают мужчины – их доля составляла от 63% в 2010 и 2018 годах до 73% в 2015 году.

Наглядное представление о возрасте и поле просителей об убежище в ЕС-28 дает возрастно-половая пирамида. По данным за 2018 год, 33% граждан «третьих» стран (то есть не входящих в ЕС-28), впервые подавших прошение об убежище в одной из стран ЕС-28, составляли мужчины в возрасте 18-34 года (196 тысяч), еще 14% (82 тысячи) составляли их сверстницы (рис. 4). В 2015 году эти возрастно-половые группы были более многочисленными, составив, соответственно, 42% (более 527 тысяч мужчин 18-34 лет) и 11% (140 тысяч женщин 18-34 лет). Мужчины в возрасте 18-34 года составляют более половины всех мужчин, впервые подавших прошение об убежище в ЕС-28 (58% в 2015 году и 53% в 2018 году)

Мужчины преобладают во всех возрастных группах просителей об убежище в ЕС-28, кроме пожилых людей 65 лет и старше. Среди детей моложе 14 лет доля мальчиков составляла, по данным за 2018 год, 51%, среди подростков 14-17 лет – 72%, среди молодежи 18-34 лет – 70%, среди просителей в возрасте 35-64 лет – 59%. Среди впервые подавших прошение об убежище в возрасте 65 лет преобладали женщины (58%), хотя эта группа очень малочисленна. Женщины 65 лет и старше составили всего 0,4% от общего числа впервые подавших прошение об убежище в 2018 году, их сверстники – 0,3%.

Число детей в возрасте до 18 лет (80 тысяч девочек и 100 тысяч мальчиков, или 14% и 18% от общей численности граждан «третьих» стран, впервые подавших в 2018 году прошение об убежище в ЕС-28) превышает численность людей в возрасте 35-64 года (48 тысяч женщин и 70 тысяч мужчин, или 8% и 12%).

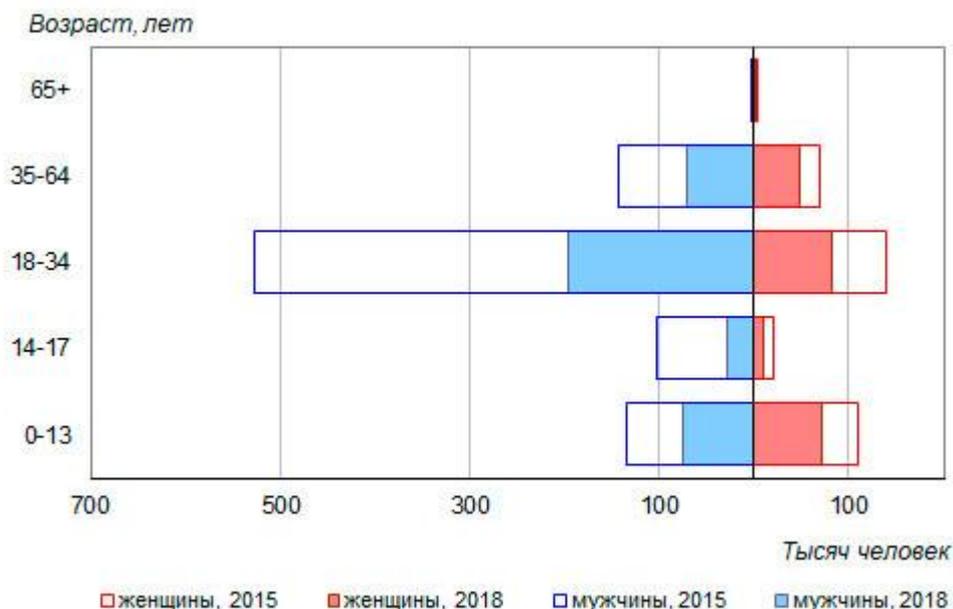


Рисунок 4. Распределение граждан «третьих» стран (не входящих в ЕС-28), впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 по полу и возрасту, 2015 и 2018 годы, тысяч человек

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 10.05.2019)

Подобный возрастно-половой состав просителей об убежище характерен практически для всех стран ЕС-28. Преобладание возрастной группы 18-34 лет наблюдается, по данным за 2018 год, во всех странах, кроме Австрии, Германии, Венгрии и Польши, которые сообщили о более высокой доле соискателей в возрасте до 18 лет (от 44 до 56%). В остальных странах союза она составляла от 14% до 33%. При этом доля детей в возрасте до 14 лет, обратившихся за получением убежища, варьировалась от 7,5% в Словении до 48,1% в Австрии, а доля подростков 14-17 лет – от 2,6% в Чехии до 20,9% в Словении (рис. 5).

Доля возрастной группы 18-34 года среди граждан «третьих» стран, впервые подавших прошение о международной защите, составляла в 2018 году от 28% в Венгрии до 65% на Мальте, возрастной группы 35-64 лет – от 9% в Болгарии до 35% в Чехии, возрастной группы 65 лет и старше – от 0 в Латвии, Словакии, Хорватии и Эстонии до 1,9% в Швеции.

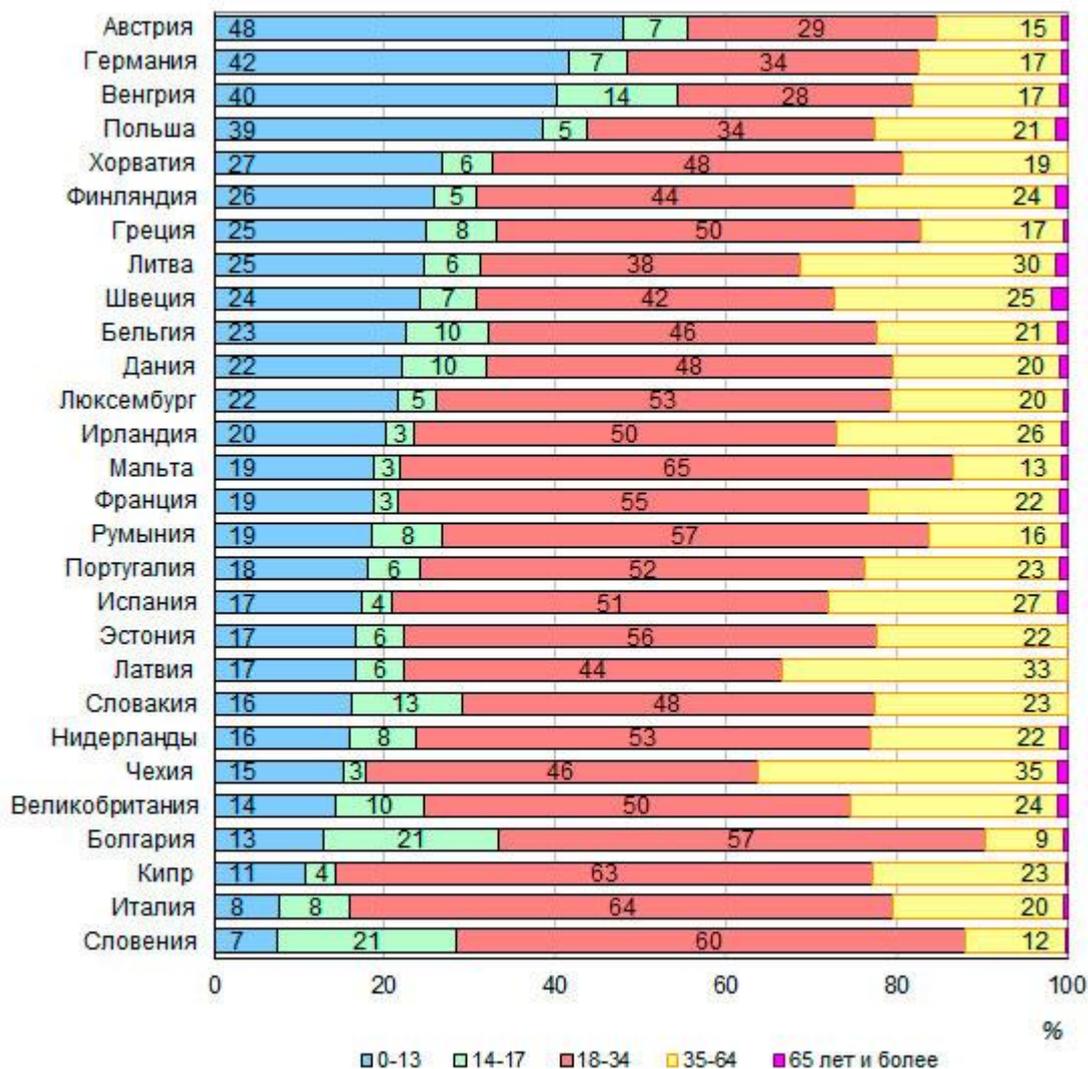


Рисунок 5. Распределение граждан стран, не входящих в ЕС-28, впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28, по возрасту, 2018 год, %

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 10.05.2019)

Мужчины преобладают среди подавших прошение об убежище во всех странах ЕС-28, хотя их доля заметно различается. Так, по данным за 2018 год доля мужчин среди граждан «третьих» стран, впервые подавших прошение об убежище, варьировалась от 54% в Польше до 90% в Словении при среднем значении 63%, а среди соискателей в возрасте 18-34 лет – от 57% до 93% в тех же странах при среднем значении 70%.

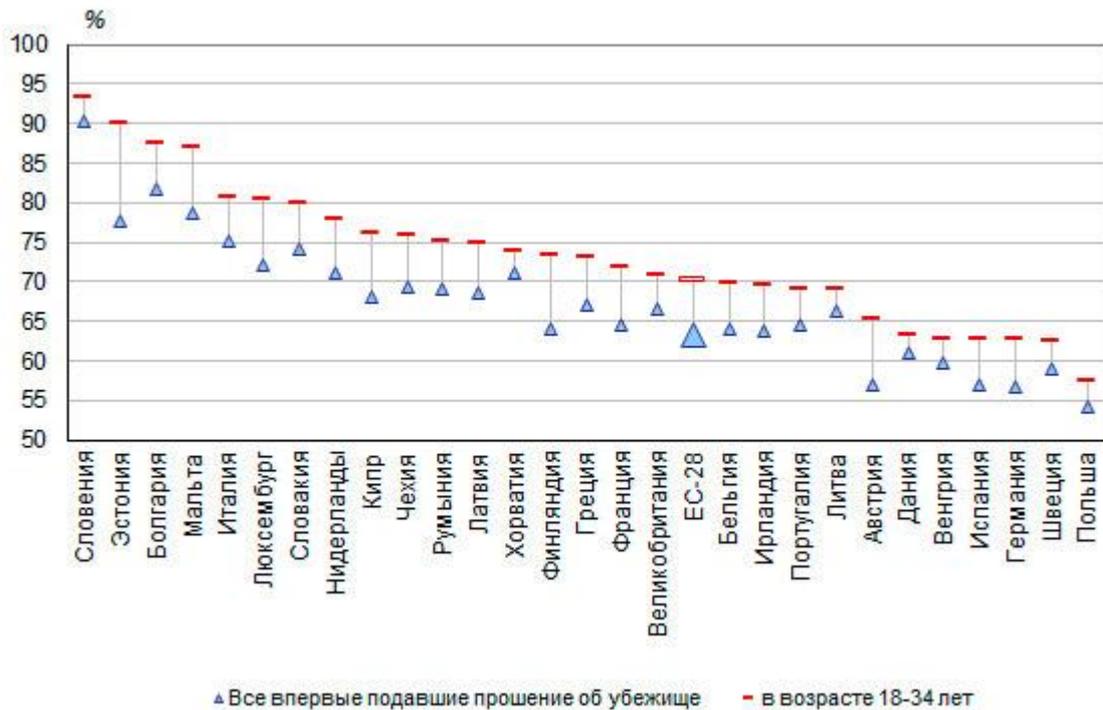


Рисунок 6. Доля мужчин среди граждан стран, не входящих в ЕС-28, впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28, 2018 год, %

Источник: Eurostat. Asylum and first time asylum applicants by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asyappctza] (Extracted on 10.05.2019)

Около 20 тысяч впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 в 2018 году (3,4%) - несовершеннолетние, перемещающиеся без сопровождения взрослых

Дети, ищущие убежища, прибывают в страны ЕС-28, как правило, в составе семьи или в сопровождении взрослого, отвечающего за несовершеннолетнего. Однако часть из них прибывают на территорию страны Европейского союза без сопровождения взрослых или остаются без присмотра отвечающих за них взрослых после прибытия в ЕС. В соответствии с национальным законодательством и правоприменительной практикой они считаются несовершеннолетними, перемещающимися без сопровождения взрослых.

Доля таких несовершеннолетних среди граждан «третьих» стран, впервые подавших прошение об убежище в ЕС-28, в возрасте моложе 18 лет варьировалась в 2008-2018 годы от 11% до 35%, а их численность – от 10,6 тысячи человек в 2010 году до 95,2 тысячи человек в 2015 году (рис. 7). Увеличившись в 7,5 раза за 2014-2015 годы, в 2016-2018 годы она быстро сокращалась, снизившись до 19,7 тысячи человек в 2018 году. Это в 4,8 раза меньше пикового значения кризисного 2015 года, но почти вдвое больше, чем 2008-2011 годы.

В 2018 году несовершеннолетние, перемещающиеся без сопровождения взрослых, составили 11% от общей численности граждан «третьих» стран, впервые подавших прошение об убежище в ЕС-28, в возрасте моложе 18 лет. В 2015 году она достигала почти 26%, в 2016-2017 годах – около 16%.

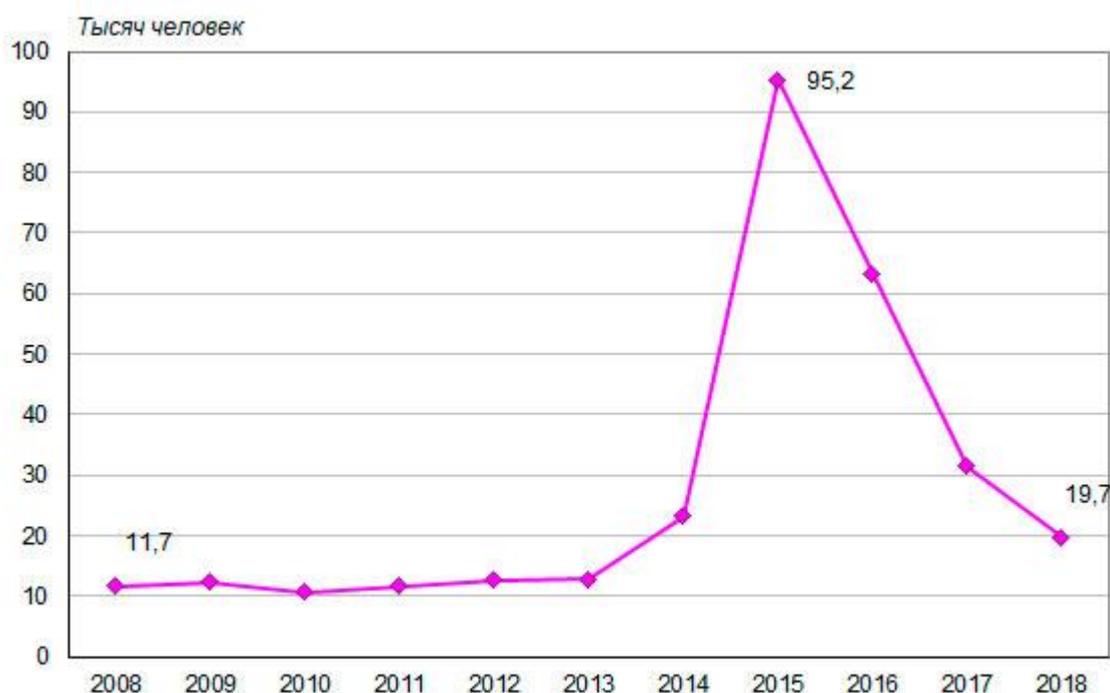


Рисунок 7. Число несовершеннолетних граждан стран, не входящих в ЕС-28, впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 без сопровождения взрослых, 2008-2018 годы, тысяч человек

Источник: Eurostat. Asylum applicants considered to be unaccompanied minors by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asyunaa] (Extracted on 08.05.2019)

Большую часть группы несовершеннолетних граждан «третьих» стран, перемещающихся без сопровождения взрослых и подавших прошение об убежище в ЕС-28, составляют подростки 16-17 лет (рис. 8). Их доля, скорее, возростала, увеличившись с 55% в 2008 году до 77% в 2017 году. В 2018 году она немного снизилась – до 75%. Более значительное снижение – до 58% - отмечалось в 2015 году.

Доля детей в возрасте до 14 лет в группе несовершеннолетних, перемещающихся без сопровождения взрослых, составляла около 10% в 2008-2016 годы, а затем снизилась до 6% в 2017 году и 7% в 2018 году.

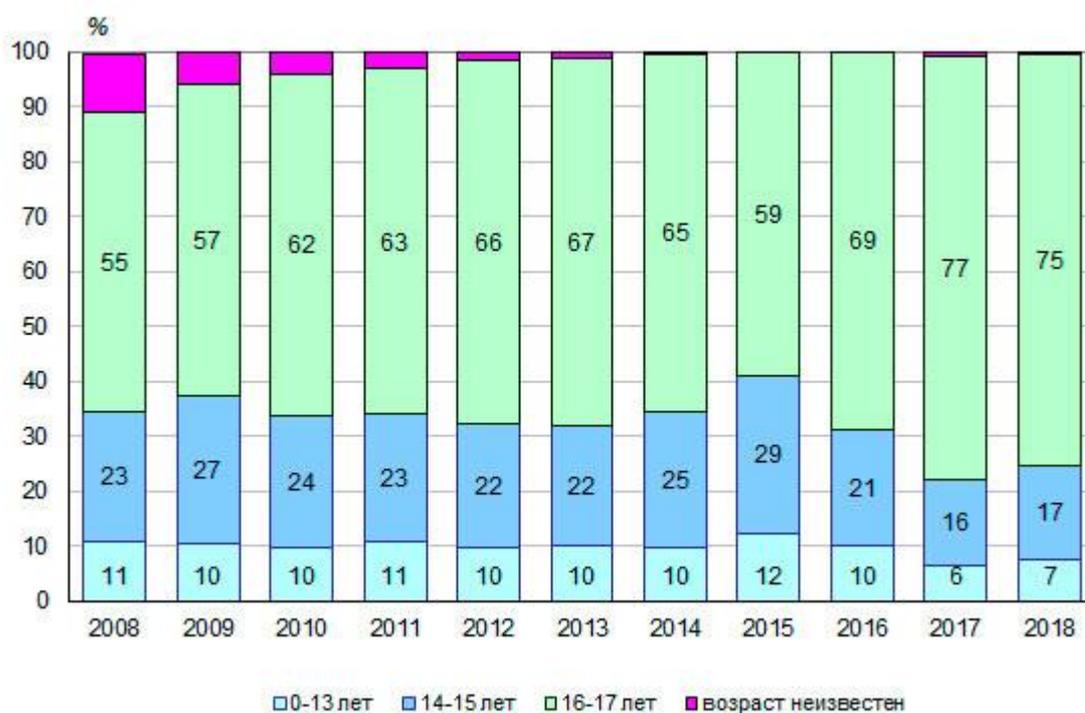


Рисунок 8. Распределение по возрасту несовершеннолетних граждан стран, не входящих в ЕС-28, впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 без сопровождения взрослых, 2008-2018 годы, %

Источник: Eurostat. Asylum applicants considered to be unaccompanied minors by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asyunaa] (Extracted on 08.05.2019)

Более половины всех несовершеннолетних, перемещающихся без сопровождения взрослых и подавших прошение об убежище в ЕС-28, составляли в 2018 году граждане шести стран: Афганистана (16,2%), Эритреи (9,9%), Пакистана (7,0%), Сирии (6,8%), Гвинеи (6,3%) и Ирака (5,7%). Еще 5% составляли граждане Сомали. Граждане любой из других стран составляли менее 4,5%.

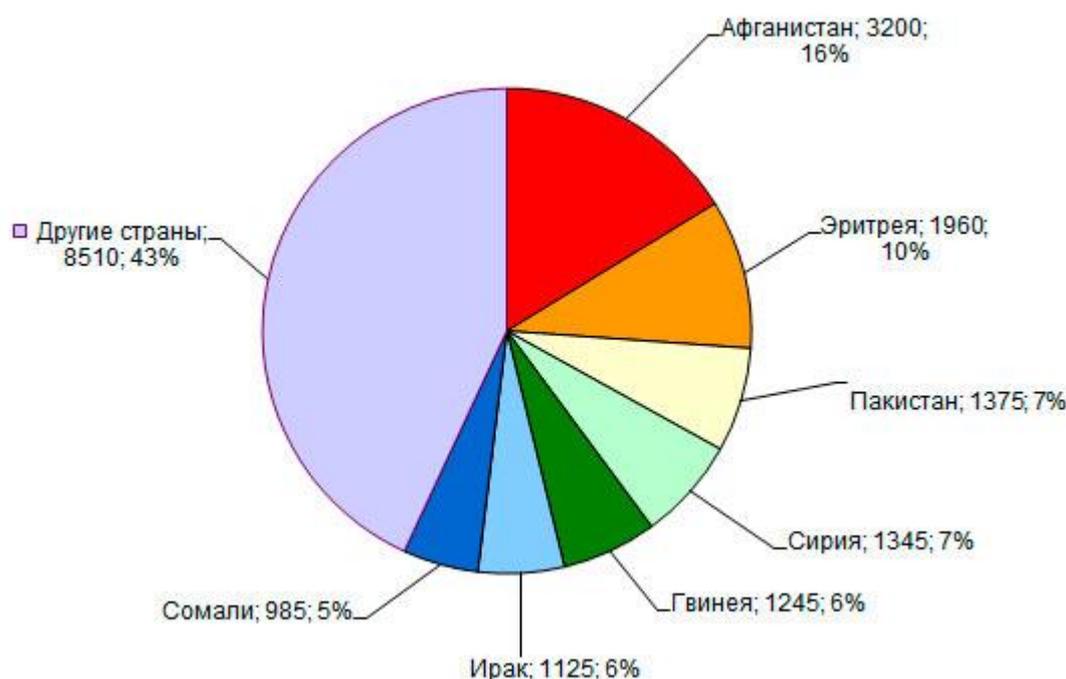


Рисунок 9. Распределение по гражданству несовершеннолетних иностранцев (граждан стран, не входящих в ЕС-28), впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 без сопровождения взрослых, 2018 год, человек и % от общего числа

Источник: Eurostat. Asylum applicants considered to be unaccompanied minors by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asyuna] (Extracted on 10.05.2019)

Больше всего несовершеннолетних, перемещающихся без сопровождения взрослых, подали в 2018 году прошения об убежище в Германии (4085 человек), Италии (3885), Великобритании (2870), Греции (2640) и Нидерландах (1225), в остальных странах ЕС-28 – менее чем по тысяче человек (рис. 10). В Литве, Эстонии и Чехии таких просителей убежища не было зарегистрировано в 2016-2018 годах.

По сравнению с 2017 годом число просителей об убежище из числа несовершеннолетних, перемещающихся без сопровождения взрослых, снизилось в 12 странах ЕС-28, более всего в Италии (на 6120 человек) и Германии (на 5000 тысяч). В 6 странах оно не изменилось (включая три страны, в которых таких просителей международной защиты не было). В 10 странах оно увеличилось, более всего в Великобритании (на 665 человек), в меньшей степени – в Греции, Словении и Франции (на 150-185 человек).

К этому можно добавить, что в 2015 году наибольшее число прошений об убежище было подано несовершеннолетними гражданами «третьих» стран, перемещающимися без сопровождения взрослых, в Швеции (34,3 тысячи, или 36%), Германии (22,2 тысячи, или 23%), Венгрии (8,8 тысячи, или 9%) и Австрии (8,3 тысячи, или 9%).

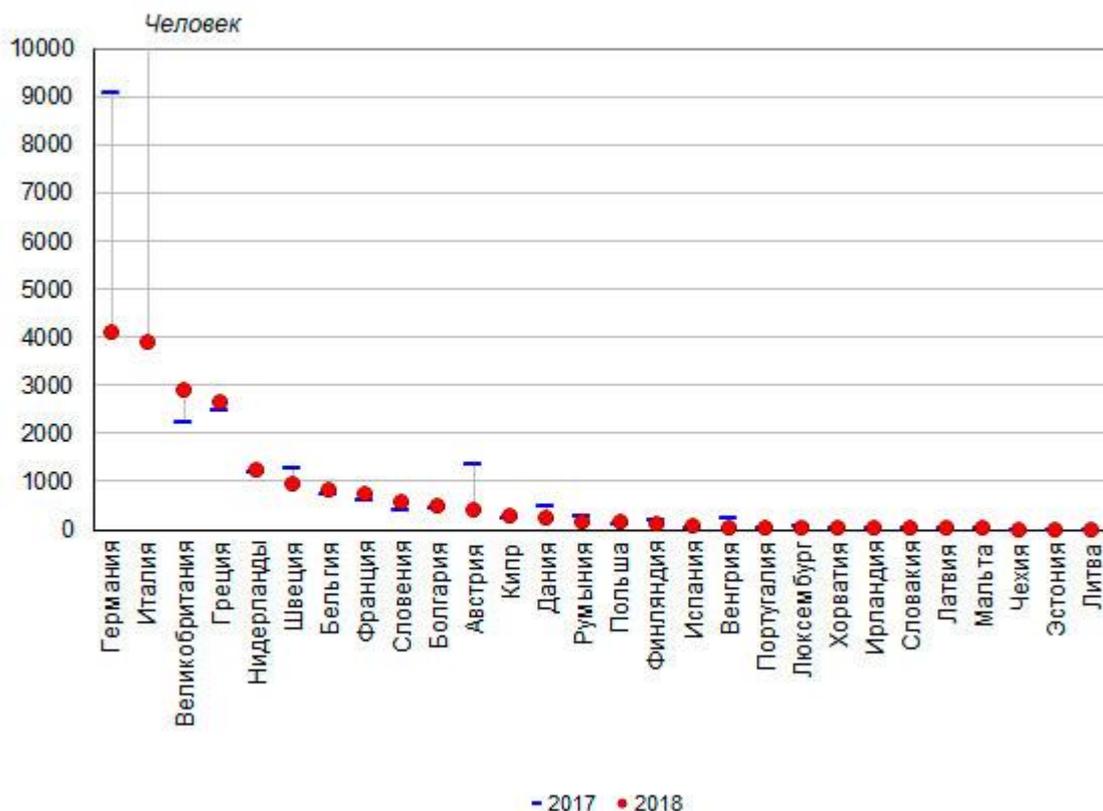


Рисунок 10. Число несовершеннолетних иностранцев (граждан стран, не входящих в ЕС-28), впервые подавших прошение об убежище в странах ЕС-28 без сопровождения взрослых, 2017-2018 годы, человек

Источник: Eurostat. Asylum applicants considered to be unaccompanied minors by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asyuna] (Extracted on 10.05.2019)

Среди несовершеннолетних граждан «третьих» стран, перемещающихся без сопровождения взрослых и подавших прошение об убежище в ЕС-28, особенно велика доля мальчиков и юношей. По данным за 2018 год, доля мужчин в этой группе составляла в целом по ЕС-28 почти 86%, варьируясь от 57% подавших прошение в Польше до 98% в Словении, причем во всех странах, кроме Польши, она превышала 70%.

Доля детей в возрасте до 14 лет среди несовершеннолетних граждан «третьих» стран, перемещающихся без сопровождения взрослых и подавших прошение об убежище в ЕС-28, составляла в 2018 году в среднем по ЕС-28 7,3%, варьируясь от 0 в Ирландии до 73% в Польше. Помимо Польши значительное число детей среди несовершеннолетних просителей убежища, перемещающихся без сопровождения взрослых, отмечалось в Венгрии (33%), Румынии (29%), Швеции (22%), Хорватии (20%) и Финляндии (19%), хотя число таких просителей убежища в этих странах невелико, за исключением Швеции (930 в 2018 году).

Страны ЕС-28 предоставили в 2018 году международную защиту более 333 тысячам просителям убежища

По поданным прошениям о предоставлении международной защиты в странах ЕС-28 принимались различные решения.

Положительные решения означают предоставление трех категорий защиты: предоставление статуса беженца в соответствии с Женевской конвенцией 1951 года^[4], предоставление вспомогательной поддержки^[5] или разрешения на пребывание в стране по гуманитарным причинам (гуманитарный статус)^[6].

Кроме того, право на пребывание в стране предоставляется переселяемым (по схеме переселения ЕС) беженцам, но такие разрешения не учитываются как решения по поданным прошениям об убежище.

Значительная часть прошений о предоставлении международной защиты в странах ЕС-28 отклоняется в силу их недостаточной обоснованности.

Выделяются решения первой инстанции по предоставлению убежища в стране и окончательные решения, которые не предусматривают никакого обжалования и повторного рассмотрения.

Число вынесенных решений о предоставлении международной защиты изменялось в соответствии с изменением числа поданных прошений об убежище в ЕС-28 (рис. 11). Их общее число увеличилось с 302 тысяч решений, вынесенных в 2008 году, до 1334 тысяч решений в 2016 году. В 2017 году их число сократилось на 7% (1244 тысяч), а в 2018 году еще на 28% (891 тысяча).

Наибольшее число решений первой инстанции по прошениям об убежище в странах ЕС-28 было принято в 2016 году – почти 1107 тысяч, что почти вдвое больше, чем в 2015 году (597 тысячи) и в 3-5 раза больше, чем в остальные годы периода наблюдения с 2008 года. В 2017 году было принято на 13% меньше решений первой инстанции, чем в 2016 году, - 962 тысячи. В 2018 году число принятых решений первой инстанции по прошениям об убежище в странах ЕС-28 снизилось более существенно – на 39%, до 582 тысяч, что также заметно превышает уровень 2008-2014 годов.

Повторное рассмотрение прошений об убежище в ЕС-28 привело к росту числа окончательных решений, которое в 2018 году возросло до 309 тысяч, что на 10% больше, чем в 2017 году, и в 3,5 раза больше, чем в 2008 году.

По состоянию на конец 2018 года в стадии рассмотрения оставалось около 879 тысяч прошений об убежище в ЕС-28 (без данных из Финляндии). Это на 5% меньше, чем годом ранее (927 тысяч). Больше всего массив рассматриваемых прошений об убежище в Германии (384,8 тысячи, или 44% от общего числа по ЕС-28). Достаточно велик он в Италии (103 тысячи, или 12%), Испании (78 тысяч, или 9%) и Греции (76,3 тысячи, или 9%).

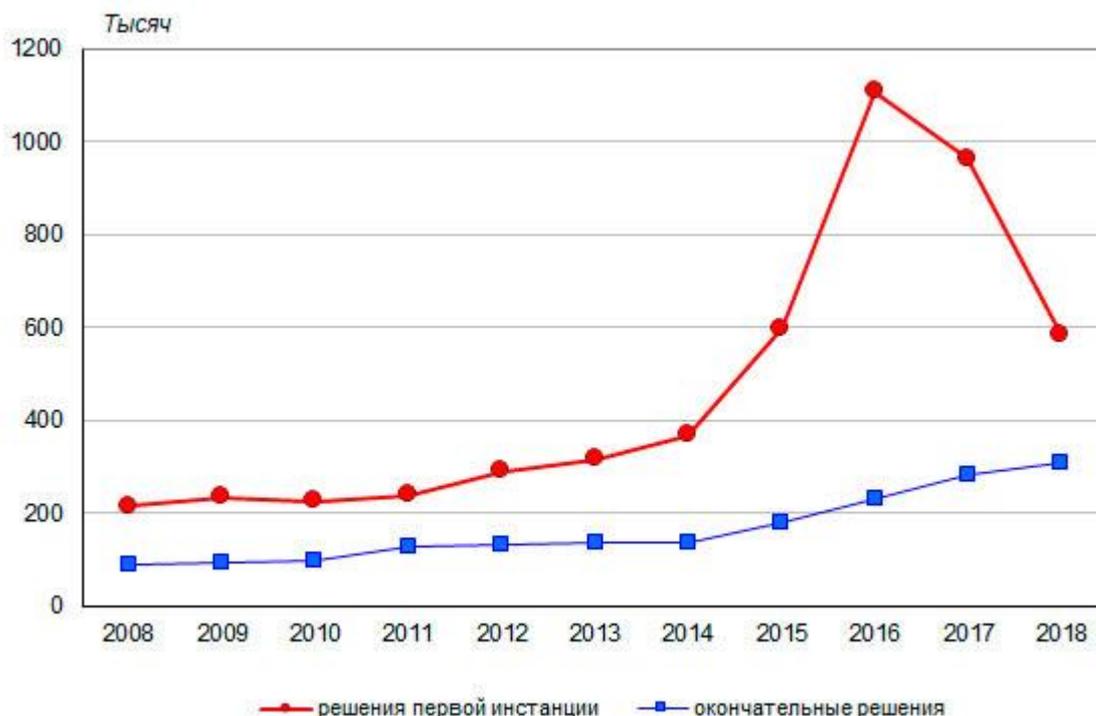


Рисунок 11. Общее число принятых решений о предоставлении убежища в странах ЕС-28, 2008-2018 годы, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfstaj]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

Большая часть решений по прошениям об убежище в ЕС-28 была отрицательной до 2016 года. В 2008-2011 годы она составляла 74-77%, затем стала снижаться, опустившись в 2016 году до 47%. В 2017-2018 годы доля отклоненных прошений вновь начала расти, увеличившись до 63% в 2018 году (557,9 тысячи). Положительные решения составили, соответственно, 37% от рассмотренных прошений, международная защита в странах ЕС-28 была предоставлена 333,4 тысячи просителей об убежище. Статус беженца был предоставлен 163,8 тысячи человек, вспомогательная поддержка – 100,3 тысячи человек, гуманитарный статус в соответствии с национальным законодательством – 69,3 тысячи человек.

Большая часть решений первой инстанции была отрицательной до 2015 года, хотя доля отклоняемых прошений снизилась с 75% в 2010-2011 годах до 54% в 2014 году. В 2015 году впервые за период наблюдения с 2008 года доля положительных решений превысила половину, составив 52%, в 2016 году она повысилась до 61%. В дальнейшем она вновь снизилась, составив в 2017 году 45%, а в 2018 году 37% от всех принятых решений первой инстанции. При этом статус беженца в соответствии с Женевской конвенцией был предоставлен в 2018 году по 21% прошений (217,4 тысячи человек), вспомогательная поддержка – по 11% прошений (61,9 тысячи человек), разрешение на пребывание в стране по гуманитарным причинам (гуманитарный статус) – по 6% прошений (33,4 тысячи человек). Остальные прошения об убежище - 63% (364,9 тысячи) были отклонены решением первой инстанции.

Доля отрицательных решений среди окончательных решений выше – в 2008-2016 годы составляла около 80% повторных прошений (от 78% в 2008 году до 85% в 2015 году). В 2017 году доля отрицательных окончательных решений снизилась до 66%, а в 2018 году до 62%. Статус беженца был предоставлен по 14% повторных прошений (41,7 тысячи человек), вспомогательная поддержка – по 12% (38,4 тысячи), гуманитарный статус – по 12% повторных прошений (35,8 тысячи человек).

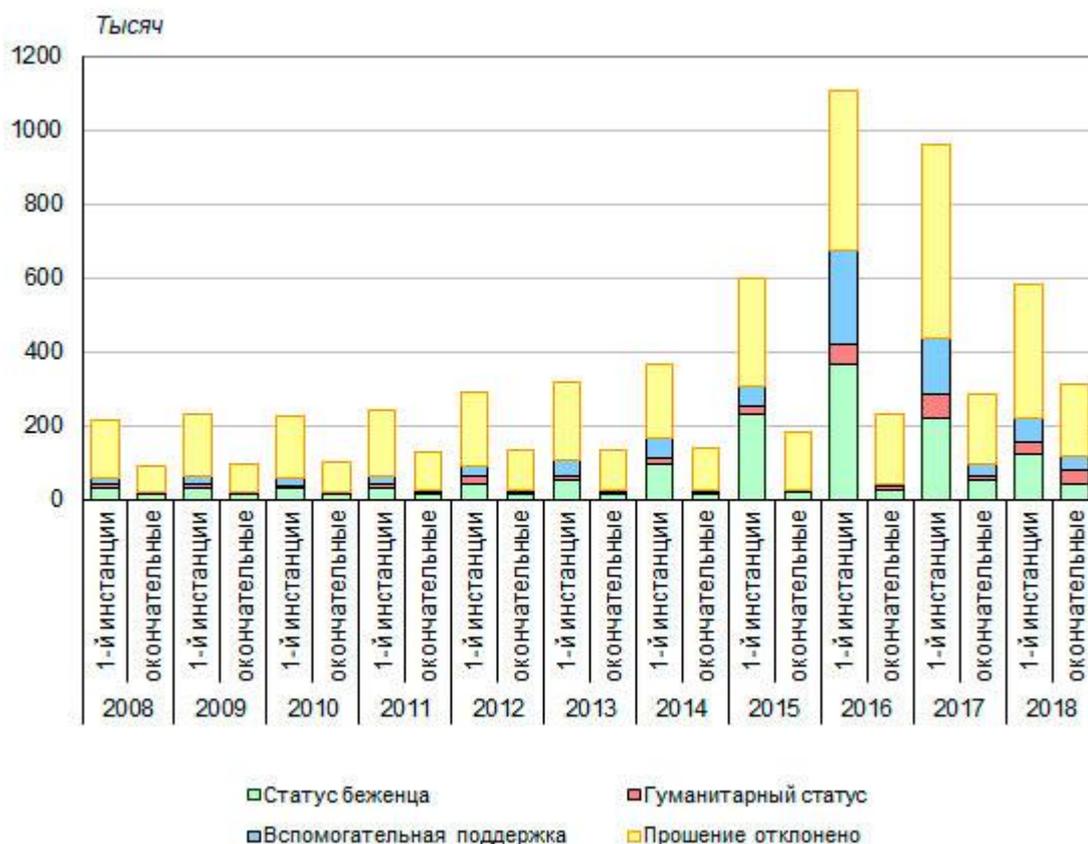


Рисунок 12. Принятые решения о предоставлении убежища в странах ЕС-28, 2008-2018 годы, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfsta]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

Положительные решения первой инстанции по прошениям об убежище чаще принимались в отношении несовершеннолетних - 59% по прошениям, поданным подростками 14-17 лет, 55% по прошениям детей моложе 14 лет по данным за 2018 год. Чаще всего отклонялись прошения, поданные лицами в возрасте 18-34 года (71%) или 35-64 лет (69%). Доля отклоненных прошений наиболее высока среди рассмотренных прошений, поданных мужчинами: 75% прошений мужчин 18-34 лет, 73% прошений мужчин 35-64 лет, 70% прошений мужчин, возраст которых неизвестен. Доля отклоненных прошений, поданных женщинами тех же возрастов, составила, соответственно, 60%, 61% и 56% (рис. 13).

Статус беженца чаще всего предоставлялся несовершеннолетним (38% подавшим прошение об убежище в возрасте до 14 лет и 25% в возрасте 14-17 лет). С повышением возраста подателя прошения об убежища доля получивших статус беженца снижалась. Ниже всего она среди подателей прошения в возрасте 18-34 года – 14% (11% у мужчин, 22% у женщин).

Доля просителей международной защиты в ЕС-28, получивших вспомогательную поддержку, также была выше всего среди пожилых (16% в возрастной группе 65 лет и старше) и несовершеннолетних просителей (14% в возрастной группе 14-17 лет в 12% в возрастной группе моложе 14 лет). В возрастных группах 18-34 и 35-64 лет доля получивших вспомогательную поддержку составила 10%, причем у женщин она выше – 12% и 14%, соответственно (у мужчин – 9% и 8%).

Гуманитарный статус чаще всего предоставлялся подросткам – 20% решений первой инстанции по прошениям, поданным лицами в возрасте 14-17 лет (25% по прошениям, поданным юношами, 6% по прошениям, поданными девушками).

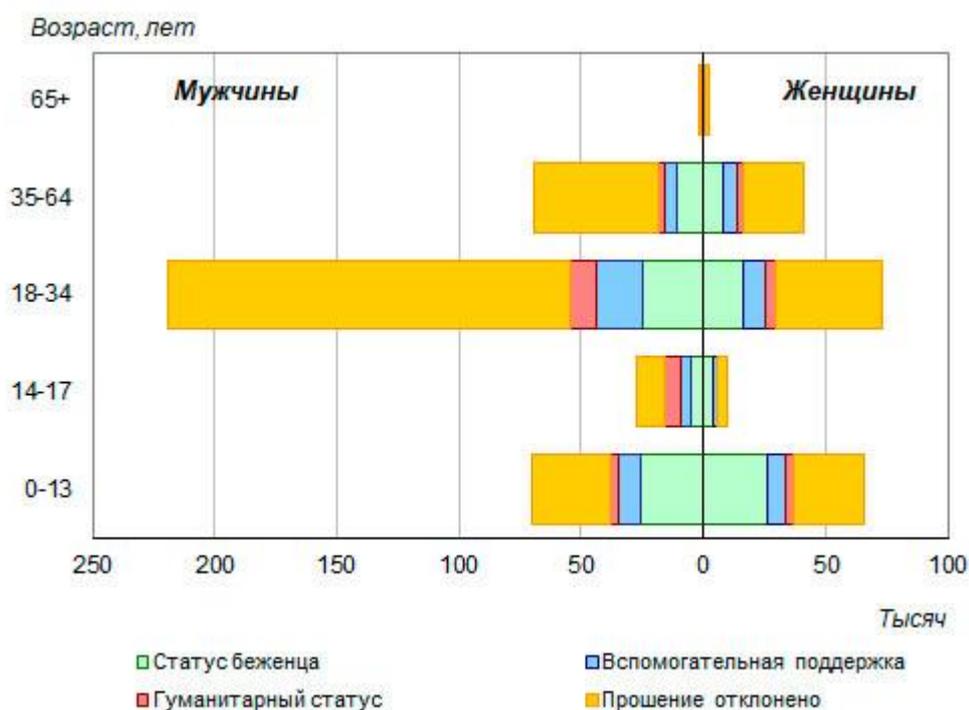


Рисунок 13. Распределение решений первой инстанции о предоставлении убежища в странах ЕС-28, по полу и возрасту просителей, 2018 год, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfsta]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

В целом схожую картину дает распределение по полу и возрасту окончательных решений по прошениям о предоставлении убежища в ЕС-28. Основное различие состоит в высокой доле отклоненных прошений, поданных подростками в возрасте 14 -17 лет. По данным за 2018 год, доля окончательно отклоненных прошений составила 66% по прошениям лиц в возрасте 18-34 лет и почти столько же - 65% - по прошениям подростков 14-17 лет (рис. 14). Доля положительных

решений составила, соответственно, 34% и 35%, а выше всего она была по прошениям о международной защите детей моложе 14 лет – 55%.

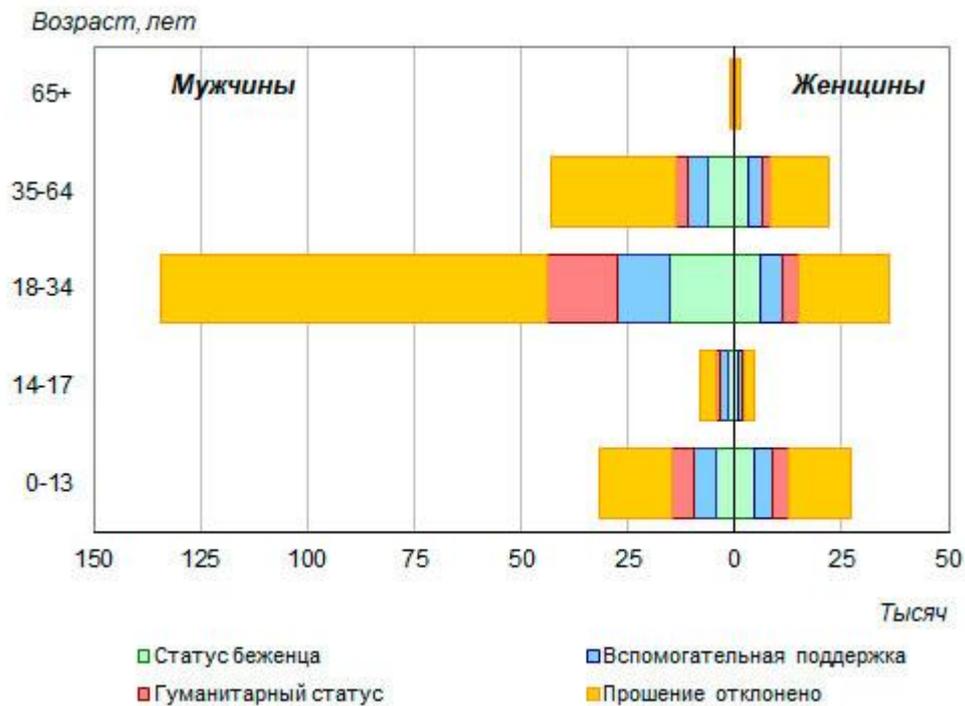


Рисунок 14. Распределение окончательных решений о предоставлении убежища в странах ЕС-28, по полу и возрасту просителей, 2018 год, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfst]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

Число решений, принятых по прошениям об убежище, естественно, существенно различается по странам ЕС-28. В 2018 году оно варьировалось от 325,8 тысячи в Германии до 105 в Эстонии и Словакии.

Наибольшее число решений первой инстанции по прошениям об убежище было вынесено в 2018 году, как и ранее, в Германии – 179 тысячи, или 31% от общего числа от ЕС-28 (рис. 15). Число решений первой инстанции, вынесенных в остальных странах ЕС-28, превысило 100 тысяч только во Франции (115). Среди остальных стран можно выделить Италию (95 тысяч решений), а также Австрию, Грецию, Швецию и Великобританию (29-35 тысяч).

Окончательных решений по прошениям о предоставлении убежища также больше всего было принято в Германии (почти 147 тысяч, или 47%), заметно меньше во Франции (46 тысяч), Италии (43 тысячи), Швеции (25 тысяч), Великобритании (12 тысяч), Австрии (10 тысяч) и Греции (7 тысяч).

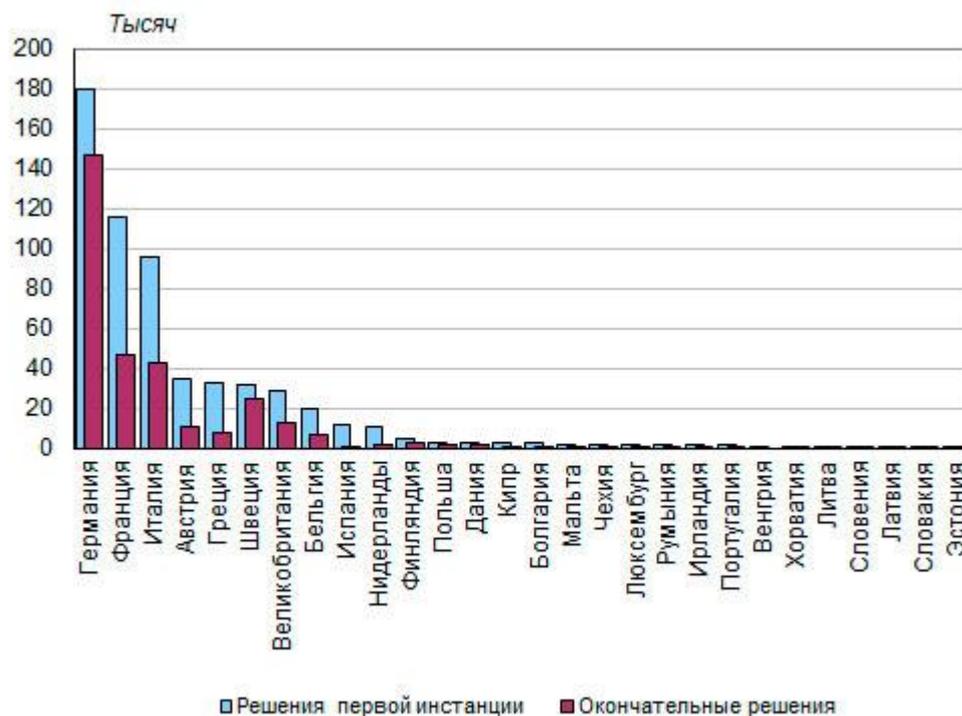


Рисунок 15. Число принятых решений о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2018 год, тысяч

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfsta]; Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

Распределение решений по прошениям об убежище заметно различается по странам. Так, в 2018 году доля положительных решений первой инстанции составляла от 11% в Чехии до 86% в Ирландии (рис. 16).

Статус беженца чаще всего предоставлялся решением первой инстанции в Люксембурге (68% решений), Ирландии (54%), Литве, Словении, Бельгии, Финляндии и Греции (39-43%), реже всего – в Чехии (3%), Испании, Польше, Италии и Венгрии (5-7%). В Словакии он не был предоставлен никому, как и в предыдущем году, несмотря на небольшое число вынесенных решений.

В Словакии просителям убежища чаще всего предоставлялась вспомогательная поддержка (43% решений первой инстанции в 2018 году). Наиболее распространенной такой формой международной защиты была также на Кипре (41%), в Португалии (39%), на Мальте, в Венгрии, Румынии, Болгарии и Испании (20-32%). Реже всего она предоставлялась в Словении (1%), Дании, Латвии, Люксембурге, Италии, Великобритании и Хорватии (2-5%).

Гуманитарный статус в 2018 году чаще всего предоставлялся решением первой инстанции в Италии (21%), Ирландии и Дании (по 17%). В половине стран ЕС-28 он не был предоставлен.

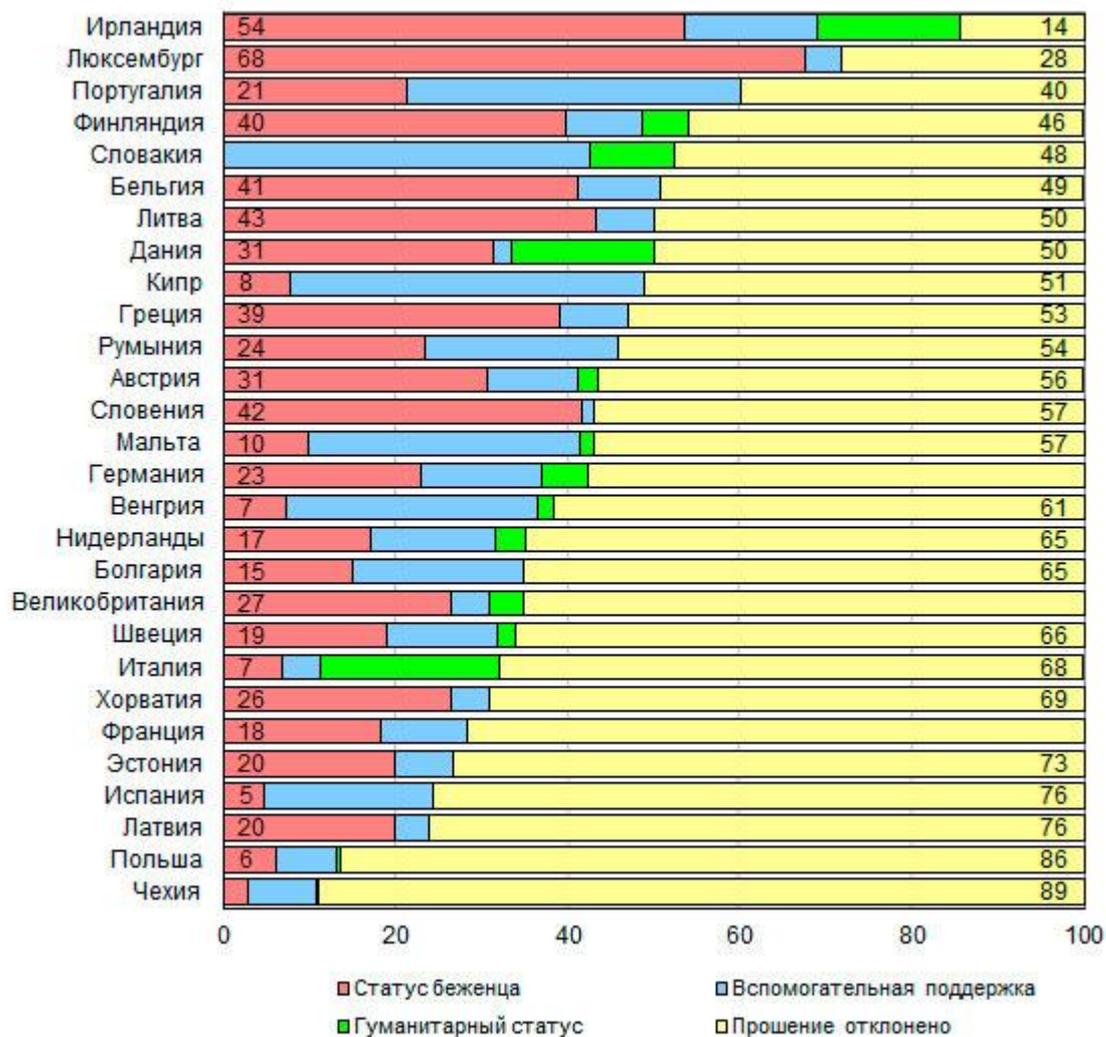


Рисунок 16. Распределение принятых решений первой инстанции о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2018 год, %

Источник: Eurostat. First instance decisions on applications by citizenship, age and sex Annual aggregated data (rounded) [migr_asydcfst] (Extracted on 08.05.2019)

Среди окончательных решений на основе апелляций или пересмотра доля положительных решений заметно ниже. В 2018 году она составила 38% в целом по ЕС-28, варьируясь от 2% в Люксембурге, Чехии и на Мальте до 69% в Финляндии. Только в семи странах не менее половины окончательных решений по прошениям об убежище были положительными – помимо Финляндии в Нидерландах (60%), Великобритании (58%), Болгарии (57%), Австрии (54%) и Литве (50%).

В Латвии, Португалии, Словении и Эстонии все окончательные решения были отрицательными, в Венгрии повторные прошения не подавались или решения по ним не принимались (рис. 17).

Статус беженца по окончательным решениям чаще всего предоставлялся в Великобритании (51%), Австрии, Литве и Финляндии (40-45%), реже в Ирландии, Нидерландах, Хорватии (18-29%), Германии, Франции и Дании (10-14%).

Вспомогательная поддержка по окончательным решениям чаще всего предоставлялась в Болгарии (57%), а также в Нидерландах (32%), Румынии и Германии (19-22%), гуманитарный статус – в Италии (28%), Швеции (24%), Германии и Финляндии (по 11%).

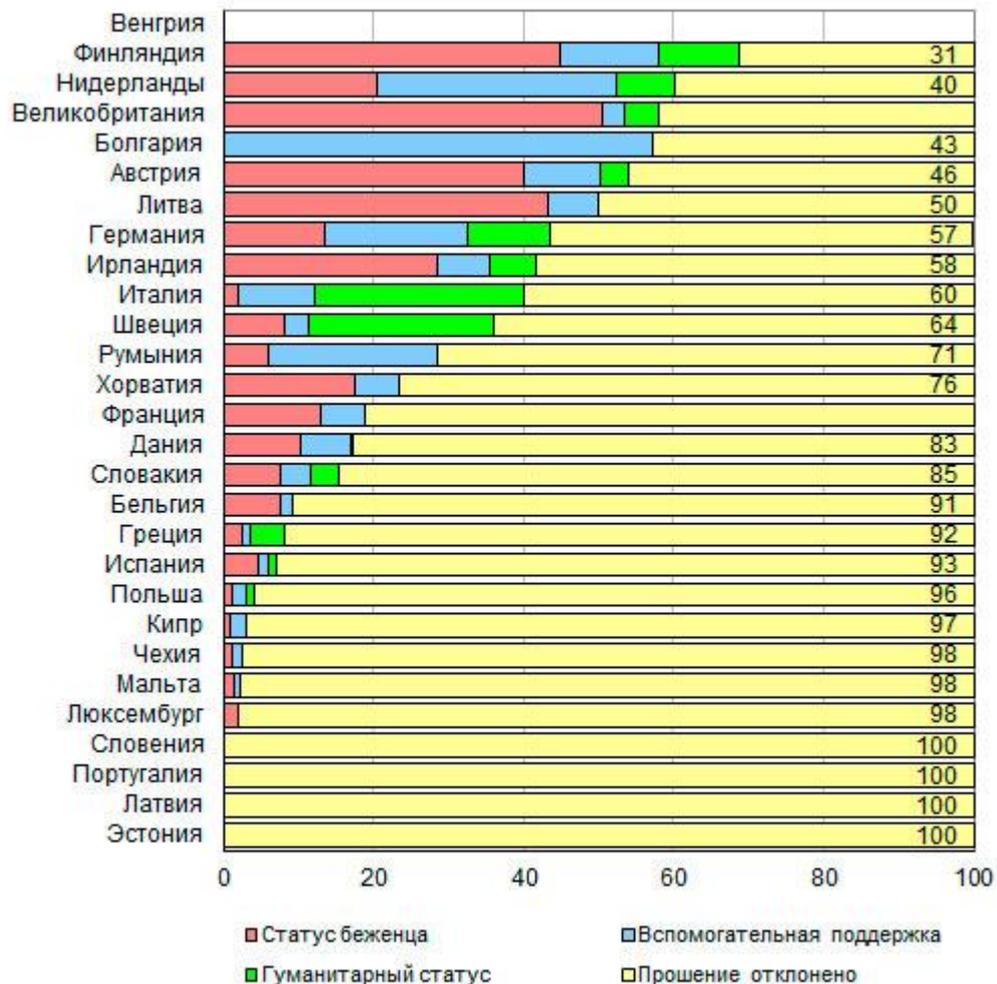


Рисунок 17. Распределение окончательных решений о предоставлении убежища по странам ЕС-28, 2018 год, %

Источник: Eurostat. Final decisions on applications by citizenship, age and sex Annual data (rounded) [migr_asydcfina] (Extracted on 08.05.2019)

В целом, наибольшее число лиц, которым была предоставлена международная защита в 2018 году, зарегистрировано в Германии (139,6 тысячи человек), почти втрое меньше в Италии (47,9) и Франции (41,4), еще меньше в Австрии (20,7), Швеции (19,6), Великобритании (17,2) и Греции (15,8).

На другом полюсе – страны Балтии, Чехия, Словакия, Словения и Хорватия, в которых международную защиту получили от 20 до 165 человек.

Наиболее многочисленной группой получателей международной защиты в 2018 году оставались граждане Сирии (96,1 тысяча человек, или 29% от общего числа получивших международную защиту в ЕС-28). За ними следуют граждане Афганистана (53,5 тысячи, или 16%) и Ирака (24,6 тысячи, или 7%). В 2017 году лидировали те же группы, но число получивших международную защиту в ЕС-28 было выше: 172,9 тысячи сирийцев (32%), 99,8 тысячи афганцев (19%), 63,8 тысячи иракцев (12%).

Сирийцы представляют наиболее многочисленную группу получивших международную защиту в 16 странах союза, причем почти 70% из них (67 тысяч) в Германии.

Среди 20 наиболее многочисленных по гражданству групп просителей международной защиты в ЕС-28 коэффициент признания (доля положительных решений) варьировался от 5% по прошениям граждан Грузии до 88% по прошениям граждан Сирии и 83% по прошениям граждан Эритреи. Достаточно высок коэффициент признания для граждан Судана, Сомали, Турции, Афганистана, Ирака и Ирака (39-55%). Для граждан Мали, Гвинеи, Гамбии, России, Берега Слоновой кости, Нигерии и Сенегала значение коэффициента признания составило в 2018 году от 20% до 27%, для граждан Бангладеш, Украины, Пакистана – 14-19%, для граждан Албании – 8%.

Число "нелегалов", выявленных на территории ЕС-28, снизилось в 3,5 раза по сравнению с 2015 годом

Значительное увеличение числа граждан «третьих» стран (не входящих в ЕС-28), ищущих убежища в ЕС-28, привело не только к резкому росту числа прошений о предоставлении международной защиты, но и к увеличению числа случаев нарушения иммиграционного законодательства. Всего за период статистического наблюдения (2008-2018 годы) на территории ЕС-28 национальными органами внутренних дел и правосудия или иммиграционными службами было выявлено более 8 миллионов граждан «третьих» стран, нарушивших иммиграционное законодательство страны-члена ЕС и, тем самым, находящиеся на нелегальном положении^[7].

В 2008-2012 годах число выявленных иммигрантов-нелегалов, скорее, уменьшалось, снизившись с 583 тысяч человек в 2008 году до 443 тысяч в 2012 году, а затем стало быстро возрастать, достигнув почти 2,2 миллиона человек в 2015 году (рис. 18). В последующие годы оно снижалось, сократившись в 3,5 раза – до 575 тысяч человек в 2018 году. Такое резкое сокращение может быть связано не только с уменьшением числа нелегальных иммигрантов по сравнению с годами наиболее острого иммиграционного кризиса, но и с изменением национальной политики и правоприменительной практики в странах союза в ответ на эти события. Нельзя исключать и двойного счета нарушителей иммиграционного законодательства в разных странах союза.

Нарушители иммиграционного законодательства получают от властей предписание о необходимости покинуть страну. Число граждан «третьих» стран, получивших такие предписания, вполне соответствовало числу выявленных нелегалов, немного превосходя его в 2008-2012 годах и также снижаясь (от 603 тысяч человек в 2008 году до 430 тысяч в 2013 году). Однако в годы иммиграционного кризиса рост числа граждан «третьих» стран, получивших предписание покинуть территорию ЕС, был относительно незначительным – до 533 тысяч в 2015 году. В 2018 году оно вновь снизилось до 429 тысячи человек.

Предписанию покинуть территорию ЕС следуют далеко не все нелегалы. В среднем за 2008-2018 годы 43% от числа получивших предписание покинуть территорию ЕС выехали за пределы страны, большая часть – 37% - за пределы ЕС-28. Выше всего доля уехавших иммигрантов зафиксирована

в 2016 году: 51% получивших предписание покинуть территорию ЕС выехали за пределы страны, 46% - за пределы ЕС. В 2018 году пределы страны нелегального пребывания покинули 177 тысяч иммигрантов, пределы ЕС-28 – 141 тысяча иммигрантов.

Число граждан «третьих» стран, которым было отказано во въезде на территорию ЕС, снизилось с 635 тысяч в 2008 году до 287 тысяч в 2014 году. В последующие годы оно росло, увеличившись до 463 тысячи человек в 2018 году.



Рисунок 18. Численность иностранцев-граждан стран, не входящих в ЕС-28, нарушивших иммиграционное законодательство стран-членов союза, 2008-2018 годы*, тысяч человек

* отсутствуют данные по некоторым странам за отдельные годы:

- на нелегальном положении: Люксембург, Португалия, Швеция - 2008 год; Хорватия – 2008-2012 годы; Италия - 2018 год;
- предписано покинуть территорию ЕС: Люксембург - 2008 и 2011 годы; Дания – 2008-2010 годы; Хорватия – 2008-2012 годы; Австрия – 2014 год; Италия и Швеция – 2018 год;
- выехали за пределы страны: Люксембург – 2008; Хорватия – 2008-2012 годы; Бельгия, Италия и Швеция – 2018 год;
- выехали за пределы ЕС: Люксембург и Финляндия – 2008 год; Хорватия – 2008-2012 годы; Австрия – 2014-2015 годы; Португалия – 2016-2017 годы; Бельгия, Италия и Швеция – 2018 год;
- отказано во въезде: Хорватия- 2008-2012 годы; Италия – 2018 год.

Источники: Eurostat. Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre]; Third country nationals ordered to leave - annual data (rounded) [migr_eiord]; Third country nationals returned following an order to leave - annual data (rounded) [migr_eirtn]; Third country nationals refused entry at the external borders - annual data (rounded) [migr_eirfs] (Extracted on 11.05.2019)

Наибольшее число граждан «третьих» стран, находящихся на нелегальном положении, зарегистрировано в 2018 году, как и в два предшествующих года, в Германии – более 134 тысяч человек, что в 2,8 раза меньше, чем в 2015 году (более 376 тысяч). В 2015 году больше нелегальных иммигрантов было учтено в Греции (более 911 тысяч человек) и Венгрии (424).

В 2018 году второе место по числу выявленных нелегальных иммигрантов занимала Франция (106 тысяч человек), за которой следовали Греция (93), Испания (78), Польша и Великобритания (28 тысяч). В этих шести странах было сосредоточено около 82% нелегальных иммигрантов, выявленных на территории ЕС-28 в 2018 году. С другой стороны, в таких странах ЕС, как Люксембург, Латвия и Эстония было выявлено менее чем по тысяче нелегальных иммигрантов.

По суммарному числу нелегальных иммигрантов, выявленных за 2008-2018 годы, особенно выделяются Греция (1886 тысяч человек), Германия (1527), Франция (920), Испания (672), Венгрия (636) и Великобритания (632). В каждой из остальных стран союза это число составляло менее 400 тысяч человек.

Тенденции изменения числа иммигрантов-нелегалов в пятерке стран с их наибольшим числом за 2008-2018 годы заметно различались (рис. 19). В Греции отмечался ярко выраженный пик в 2015 году - 911 тысяч человек, а затем быстрое снижение – до 68 тысяч в 2017 году и небольшое повышение в 2018 году – до 93 тысяч. В Венгрии пиковое значение 2015 года (424 тысячи) также ярко выделяется, практически в 10 раз превышая значения смежных лет. В последующие годы число выявленных нелегальных иммигрантов в Венгрии быстро сокращалось, снизившись до 19 тысяч в 2018 году.

В Германии практические одинаковые пиковые значения отмечались два года подряд – 376 тысяч в 2015 году и 371 тысяча в 2016 году, а последующее снижение было более умеренным.

Во Франции, Великобритании и Испании число выявленных нелегальных иммигрантов изменялось так же, как и в остальных странах ЕС-28, сначала умеренно снижаясь до 2014 года, затем умеренно повышаясь и вновь снижаясь.

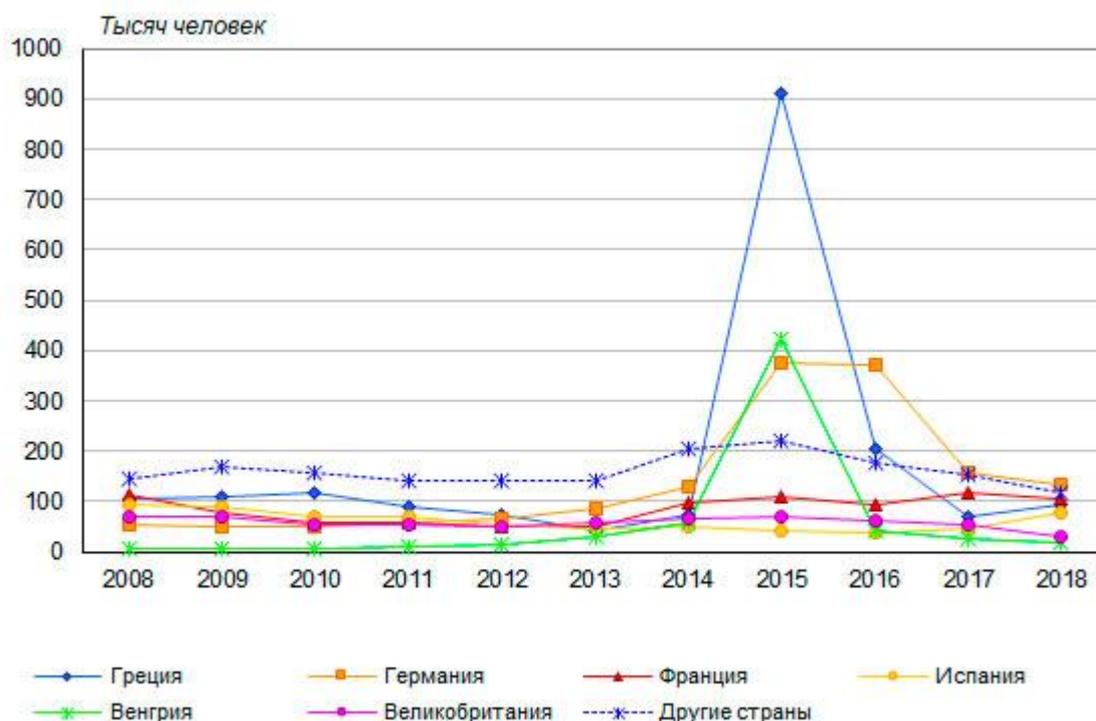


Рисунок 19. Численность иностранцев-граждан стран, не входящих в ЕС-28, находящихся на нелегальном положении, в пяти странах с наибольшим числом подобных нарушений иммиграционного законодательства* и в остальных странах ЕС-28, 2008-2018 годы, тысяч человек**

* кумулятивно за 2008-2018 годы;

** без учета данных по Люксембургу, Португалии, Швеции за 2008 год; по Хорватии за 2008-2012 годы; по Италии за 2018 год.

Источники: Eurostat. Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre] (Extracted on 11.05.2019)

Среди выявленных нелегальных иммигрантов преобладают мужчины, и их доля выше, чем среди граждан «третьих» стран, ищущих убежища в ЕС. На протяжении периода статистического наблюдения (2008-2017 годы) она составляла в среднем 81%, варьируясь от 76% (2016 год) до 91% (2008 год). В 2017 году, для которого имеются последние данные, доля мужчин среди «нелегалов» составила 79%, при этом в возрастной группе 18-34 лет она достигала 84%, а среди подростков 14-17 лет 89%.

В кризисный 2015 год соотношение полов в группе выявленных нелегальных иммигрантов было примерно таким же – доля мужчин составляла 80%, в том числе 85% среди подростков 14-17 лет и 84% в возрастной группе 18-34 лет (рис. 20).

По данным за 2017 год, молодые мужчины в возрасте 18-34 года составляли более половины (51%) всех нелегальных иммигрантов, выявленных на территории ЕС-28 (609 тысяч человек). Достаточно многочисленной была также группа мужчин 35 лет и старше (18%) и молодых женщин в возрасте 18-34 лет (10%). Таким образом, почти две трети (61%) нелегальных иммигрантов составляли люди

в возрасте 18-34 лет, около четверти (26%) – люди 35 лет и старше, еще 13% (79 тысяч человек) - дети (5% в возрасте до 14 лет) и подростки (8% в возрасте 14-17 лет).

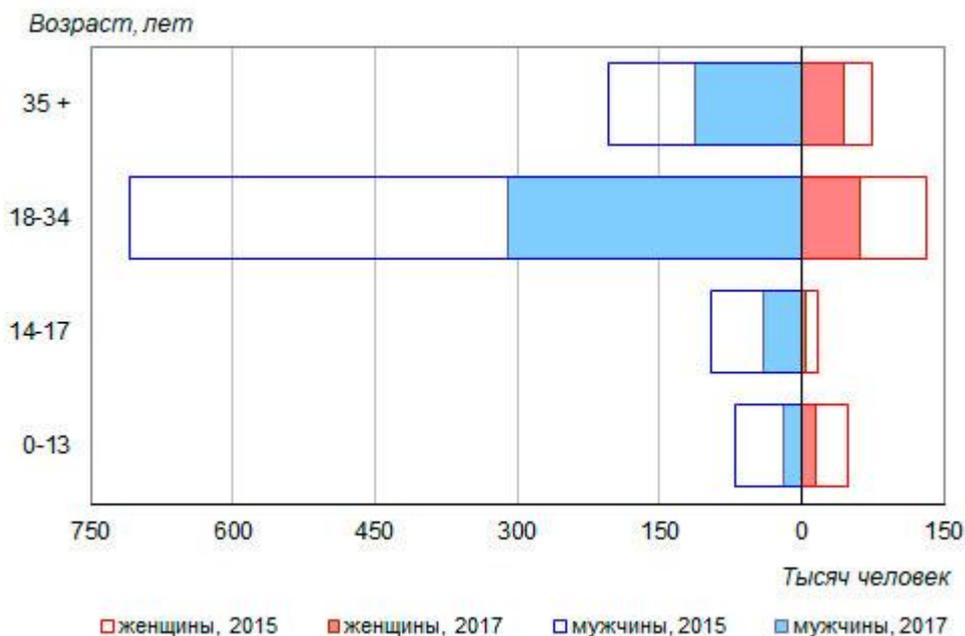


Рисунок 20. Распределение по полу и возрасту иностранцев-граждан стран, не входящих в ЕС-28, находящихся на нелегальном положении, 2015 и 2017 годы, тысяч человек

Источники: Eurostat. Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre] (Extracted on 11.05.2019)

Среди выявленных в 2008-2017 годах на территории ЕС-28 нелегальных иммигрантов лидировали граждане Сирии (1299 тысяч человек), за которыми со значительным отрывом следовали граждане Афганистана (896), Ирака (431) и Албании (416). В 2017 году наиболее многочисленными среди выявленных «нелегалов» были граждане Албании (табл. 2).

По имеющимся данным, в период 2008-2010 годов наиболее многочисленными среди нелегальных иммигрантов, выявленных на территории ЕС-28, были граждане Албании и Афганистана, в 2011-2012 годах – граждане Афганистана и Пакистана. С 2013 года это лидерство перешло к гражданам Сирии, которые удерживали его и в последующие три года (2014-2016). В 2015 году число граждан Сирии, находящихся на нелегальном положении в ЕС-28, превысило 859 тысяч. Вторую по численности нелегальных иммигрантов группу представляли в 2013 году граждане Пакистана, в 2014 году – граждане Эритреи, в 2015-2016 годах – граждане Афганистана.

В 2016-2017 годах число граждан «третьих» стран, находящихся на территории ЕС-28 нелегально, быстро сокращалось. В целом оно уменьшилось в 2017 году на 71% по сравнению с пиковым значением 2015 года. Среди нелегальных иммигрантов более всего – и по абсолютным, и по относительным значениям – сократилась численность граждан Сирии (-95%), Афганистана (-91%) и Ирака (-80%). В результате наиболее многочисленные группы выявленных в 2017 году нелегальных иммигрантов были близки по численности: 40025 албанцев, 39335 сирийцев, 38060 марокканцев, 36405 иракцев, 35415 афганцев, 33795 украинцев и 33580 пакистанцев.

Таблица 2. Тридцать наиболее многочисленных* групп иностранцев (по странам гражданства), находящихся на нелегальном положении в странах ЕС-28, 2008- 2017 годы, тысяч человек

	2008	2009	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	Всего за 2008-2017
Всего	583	569	509	475	443	452	672	2155	984	619	7461
Сирия	5	5	4	5	17	33	119	859	213	39	1299
Афганистан	50	51	42	46	36	26	49	409	152	35	896
Ирак	37	23	17	12	9	7	10	185	93	36	431
Албания	73	69	52	17	19	27	32	50	36	40	416
Марокко	40	33	30	29	28	27	32	42	39	38	338
Пакистан	13	16	19	33	30	27	24	82	47	34	325
Эритрея	21	11	7	8	6	10	51	42	23	18	197
Алжир	16	16	19	18	18	15	15	19	24	25	186
Украина	13	12	11	13	13	13	17	24	30	34	178
Нигерия	16	16	17	14	12	14	16	20	21	19	167
Индия	20	17	15	15	16	16	17	18	17	16	167
Иран	10	9	10	11	10	8	8	45	33	13	158
Тунис	14	14	11	24	18	13	16	13	12	16	151
Косово*	1	5	6	5	6	15	34	50	10	7	137
Сомали	11	17	15	9	9	9	14	18	13	7	121
Сербия	14	10	13	10	11	11	15	13	10	14	120
Бангладеш	7	9	10	11	15	10	10	22	10	9	113
Китай**	17	17	15	12	10	9	8	8	8	9	113
Турция	14	12	11	11	10	9	9	10	10	13	107
Россия	10	10	9	9	10	15	11	8	10	10	103
Бразилия	15	19	14	11	7	6	6	5	6	7	96
Вьетнам	8	13	9	6	6	5	5	6	6	7	71
Сенегал	10	9	7	6	5	5	5	7	6	5	66
Египет	7	6	6	5	5	6	8	7	8	7	64
Боливия	17	15	9	6	3	3	2	2	1	1	59
Судан	2	3	6	3	2	2	7	14	7	13	59
Грузия	5	7	5	4	5	5	6	5	5	6	55
Палестина	7	11	10	4	3	2	3	9	3	2	55
Молдавия	7	5	4	4	4	3	2	4	8	9	49
Гана	5	4	4	4	4	5	5	6	5	4	46
Гражданство неизвестно	5	5	5	4	4	6	5	38	9	6	87

*по накопленному значению за 2008-2017 годы;
** включая Гонконг.

Источники: Eurostat. Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre] (Extracted on 11.05.2019)

Как уже отмечалось выше, в 2018 году больше всего нелегальных иммигрантов было выявлено на территории Германии (134,1 тысячи человек), за которой следовали Франция (105,9), Греция (93,4) и Испания (78,3). В предшествующем 2017 году группа стран с наибольшим числом была несколько иной – в ней за Грецией следовала Великобритания, а уже затем Испания и Италия, по которой данные за 2018 год пока не представлены (рис. 21). В Великобритании число выявленных в 2018 году нелегальных иммигрантов сократилось вдвое по сравнению с 2017 годом (27,8 против 54,9 тысячи человек), а в Испании, напротив, заметно увеличилось – на 75% по сравнению с 2017 годом (44,6 тысячи человек). Снижение числа выявленных нелегальных иммигрантов отмечалось в 2018 году в 11 странах ЕС-28, в 16 оно увеличилось. Особенно значительный рост, помимо Испании, наблюдался в Греции (на 25 тысяч человек), а также на Мальте (в 2 раза при относительно небольшом числе нелегалов – с 530 до 1990 человек).

В расчете на 1000 человек постоянного населения больше всего нелегальных иммигрантов выявлено в 2018 году в Греции (8,7), на Кипре (7,0) и Мальте (4,2). В Австрии и Словении число нелегалов на 1000 человек составило 2,1, в остальных странах-членах ЕС-28 не достигало 2.

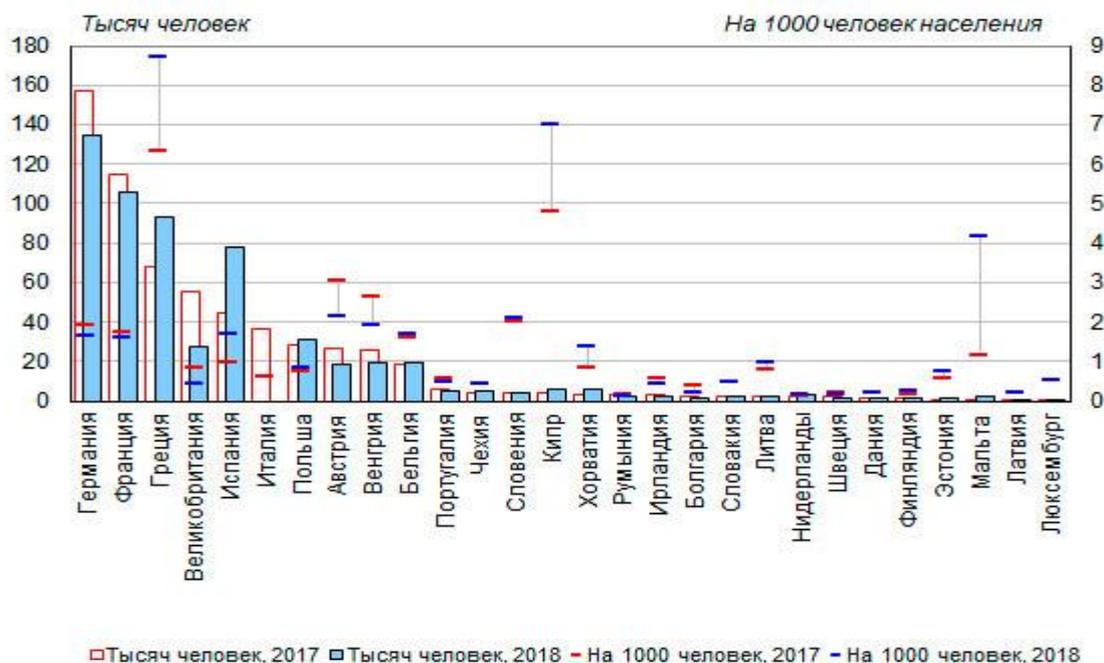


Рисунок 21. Численность иностранцев-граждан стран, не входящих в ЕС-28, находящихся на нелегальном положении, по странам ЕС-28, 2017-2018 годы, тысяч человек и на 1000 человек постоянного населения

Источники: Eurostat. Third country nationals found to be illegally present - annual data (rounded) [migr_eipre] (Extracted on 11.05.2019); Population change - Demographic balance and crude rates at national level [demo_gind] (Extracted on 08.05.2019).

Источники:

Статистический комитет Европейского союза – Eurostat - <https://ec.europa.eu/eurostat/>

Asylum statistics / Statistics explained - https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php/Asylum_statistics;

Asylum in the EU Member States. 580 800 first-time asylum seekers registered in 2018, down by 11% compared with 2017 // Eurostat News Release. 46/2019 - 14 March 2019 - <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9665546/3-14032019-AP-EN.pdf/eca81dc5-89c7-4a9d-97ad-444b6bd32790>;

Asylum applicants considered to be unaccompanied minors. Almost 20 000 unaccompanied minors among asylum seekers registered in the EU in 2018 // Eurostat News Release. 73/2019 - 26 April 2019 - <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9751525/3-26042019-BP-EN.pdf/291c8e87-45b5-4108-920d-7d702c1d6990>;

Asylum decisions in the EU. EU Member States granted protection to more than 300 000 asylum seekers in 2018 // Eurostat News Release. 71/2019 - 25 April 2019 – <https://ec.europa.eu/eurostat/documents/2995521/9747530/3-25042019-BP-EN.pdf/22635b8a-4b9c-4ba9-a5c8-934ca02de496>;

Enforcement of immigration legislation statistics / Statistics explained - https://ec.europa.eu/eurostat/statistics-explained/index.php?title=Enforcement_of_immigration_legislation_statistics;

База данных Евростата. Population and social conditions / Asylum and managed migration - <https://ec.europa.eu/eurostat/data/database>

[1] С 1 июля 2013 года, после вступления в Европейский союз (ЕС) Хорватии, в его состав входят 28 стран: Австрия, Бельгия, Болгария, Великобритания, Венгрия, Германия, Греция, Дания, Ирландия, Испания, Италия, Кипр, Латвия, Литва, Люксембург, Мальта, Нидерланды, Польша, Португалия, Румыния, Словакия, Словения, Финляндия, Франция, Хорватия, Чехия, Швеция и Эстония. После расширения состава демографические показатели для ЕС в целом пересчитываются ретроспективно, как если бы все страны-члены союза и раньше входили в его состав. Глубина пересчетов зависит от наличия данных надлежащего качества по всем странам. В случаях, когда данные по каким-то странам отсутствуют и такая оценка невозможна, значение показателя для ЕС в целом не рассчитывается. Определенные коррективы в демографические показатели вносятся по мере поступления новых данных.

[2] В соответствии со статьей 2 Директивы ЕС 2011/95/EU, включая прошения о предоставлении статуса беженца или вспомогательной поддержки для просителя и членов его семьи. Прощение может быть подано по прибытии на границе ЕС или в стране-члене ЕС человеком, прибывшим туда легально (например, как турист) или нелегально (без необходимых и действительных документов). Число зарегистрированных прошений соответствует числу людей, ищущих международной защиты.

Соответствующие данные поступают в Евростат от национальных министерств внутренних дел, органов правосудия или иммиграционных служб стран-членов союза и в дальнейшем агрегируются

для ЕС в целом.

Прошение о международной защите может подаваться в разных странах и неоднократно. Впервые поданными считаются прошения лиц, никогда ранее не обращавшихся с просьбой о международной защите в данной стране. Данные о впервые подавших прошения о международной защите предоставляются странами ЕС на добровольной основе, что может приводить к определенному завышению значения показателя по ЕС в целом. Данные о числе лиц, впервые обратившихся за получением убежища в одной из стран ЕС, представлены в базе данных Евростата начиная с 2008 года.

[3] Отсутствие действующих документов на пребывание в стране, работа без действующего разрешения на работу.

[4] Предоставляется гражданам «третьих» стран (лицам без гражданства), в отношении которых обоснованы опасения преследования из-за расовой, национальной, религиозной принадлежности, политическим взглядам или принадлежности к определенной группе, находятся за пределами страны своего гражданства (страны обычного пребывания) и не могут или опасаются вернуться туда по перечисленным выше причинам.

[5] Предоставляется гражданам «третьих» стран (лицам без гражданства), которым не может быть предоставлен статус беженца, но имеются все основания предполагать, что при возвращении на родину (страну обычного пребывания) он будет подвергаться серьезной опасности и поэтому не могут или опасаются воспользоваться защитой этого государства.

[6] Предоставляется лицам, которым нельзя предоставить международную защиту как это определяется законодательно, но они не могут быть высланы из страны по гуманитарным соображениям. Это относится, например, к лицам, которые не могут покинуть страну по причинам, связанным со здоровьем, и несовершеннолетним, перемещающимся без сопровождения взрослых.

[7] Относится к лицам, въехавшим в страну нелегально (избежав иммиграционного контроля или используя недействительные документы), или въехавшим в страну на законных основаниях, но затем оставалось нелегально (просрочив разрешение на пребывания или занимаясь экономической деятельностью без необходимого разрешения). Каждый нарушитель иммиграционного законодательства учитывается единожды в отчетный период. Учитываются только те нарушители, которые были задержаны или выявлены иным способом, попав в поле зрения иммиграционных властей. Поэтому эти данные не отражают в полной мере числа нелегальных иммигрантов в стране.