

*Над темой номера  
работала*

## Трудовые мигранты из Молдавии и их дети



Марианна БУЧУЧАНУ-  
ВРАБИЕ<sup>1</sup>

### Трудовая миграция из Молдавии

Затянувшийся процесс реформ после распада СССР, нарушение территориальной целостности, отсутствие единого правового и экономического пространства отрицательно сказались на экономическом развитии Молдавии и благосостоянии ее граждан, привели к широкому распространению временной трудовой миграции за пределы страны. Она порождает ряд сложных проблем, одна из которых - положение детей, затронутых процессом миграции, как непосредственно (временный выезд с родителями за рубеж), так и тех, кто остался дома, но у которых один или оба родителя выехали на заработки за рубеж.

Ведущиеся в стране постоянные статистические исследования бюджета домашних хозяйств (ИБДХ)<sup>2</sup> и исследование рабочей силы (ИРС)<sup>3</sup>, проводимые Национальным бюро статистики, позволяют проследить в динамике временную трудовую миграцию по ряду социально-демографических показателей, таких как пол, возраст, семейный статус, уровень образования мигрантов и др. И хотя по некоторым из них данные могут быть неполными, официальная статистика является наиболее достоверным источником, позволяющим изучать основные характеристики и тенденции трудовой миграции.

На протяжении 2000-2011 годов наблюдается повышение интенсивности трудовой миграции: доля населения, временно находящегося за пределами страны в связи с работой или в поиске работы, выросла от 3,8% до 8,3%, а по отношению к его экономически активной части - от 8,4% до 25,2% (рис. 1).



**Рисунок 1. Динамика временной трудовой миграции по отношению к экономически активному населению Республики Молдова, 2000-2011 годы, тысяч человек**

Источник: Данные ИРС НБС.

Пик выезда молдавских мигрантов за рубеж пришелся на 2005 год. В 2006-2008 годах интенсивность миграционных процессов несколько снизилась – сказались ужесточение визового режима при расширении границ ЕС, а также мировой финансовый кризис. Однако в целом это не повлияло на динамику и направленность миграционных потоков (в страны СНГ и ЕС).

Причиной миграции, согласно исследованиям<sup>4</sup>, по-прежнему являются отсутствие рабочих мест (52%) и низкий уровень заработной платы (42%). При этом, если для городских жителей основным мотивом выезда на заработки является низкий размер заработной платы (55%), то для сельских жителей – отсутствие рабочих мест (57%). Более 2/3 мигрантов приходится на сельскую местность (рис. 2).

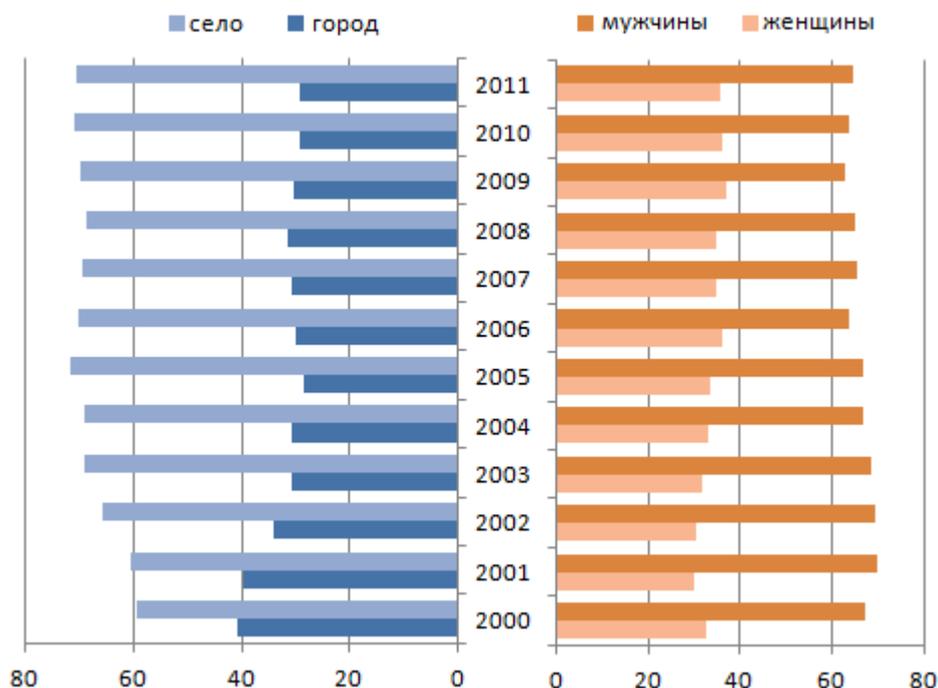


Рисунок 2. Распределение трудовых мигрантов по типу местности и по полу, 2000-2011 годы, %

Источник: Данные ИРС НБС

**Гендерные аспекты и семейный статус.** Особо тревожит постоянный рост участия женщин в качестве самостоятельной активной единицы в процессе трудовой миграции. В общем составе мигрантов их доля выросла ст 31% в 2000 году до 36% в 2010 году (рис. 2, 3). Выросла также доля женщин-мигрантов, состоящих в браке: с 49,3% в 2000 до 55,0% в 2010 году, или на 5,7 процентных пункта. Среди мигрантов-мужчин за этот период доля лиц, состоящих в браке, увеличилась с 53,1% до 56,5% (на 3,4 п.п.). При этом доля разведенных среди женщин-мигрантов (12,3%) почти в четыре раза выше, чем среди мужчин (3,4%).

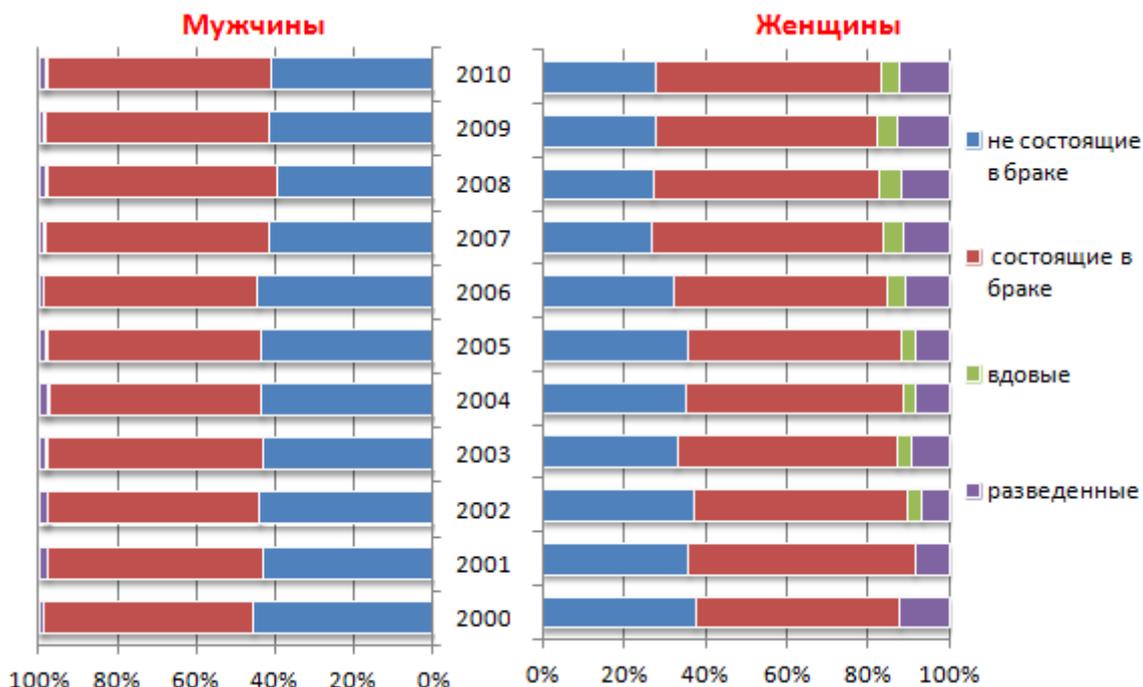


Рисунок 3. Распределение мигрантов по полу и по семейному статусу, 2000-2010 годы

Источник: Данные ИРС НБС.

Миграция, особенно длительная, является фактором, сильно влияющим на стабильность брака, однако причинно-следственная связь различных аспектов миграции и разводов, её влияние на межсемейные и межпоколенческие связи требует дополнительного исследования. Необходимы также исследования таких важных вопросов, как репродуктивное поведение женщин мигрантов, проблемы их адаптации и интеграции в принимающих странах, намерения вернуться домой и сложности реинтеграции и др. Пока изучение женской миграции не нашло в Молдавии надлежащего решения, однако сама проблема настолько значима, что игнорирование этого очевидного факта при выработке демографической, социальной и экономической политики чревато очевидными потерями.

**Возрастная структура.** Основная доля трудовых мигрантов приходится на молодые возрастные группы. Так, в 2011 году доля лиц в возрасте 15-24 года составила 22,5% от общей численности мигрантов, 25-34 года - 33,4%. Еще 20,8% приходится на возрастную группу 35-44 года и 18,5% на 45-54 года (рис. 4).

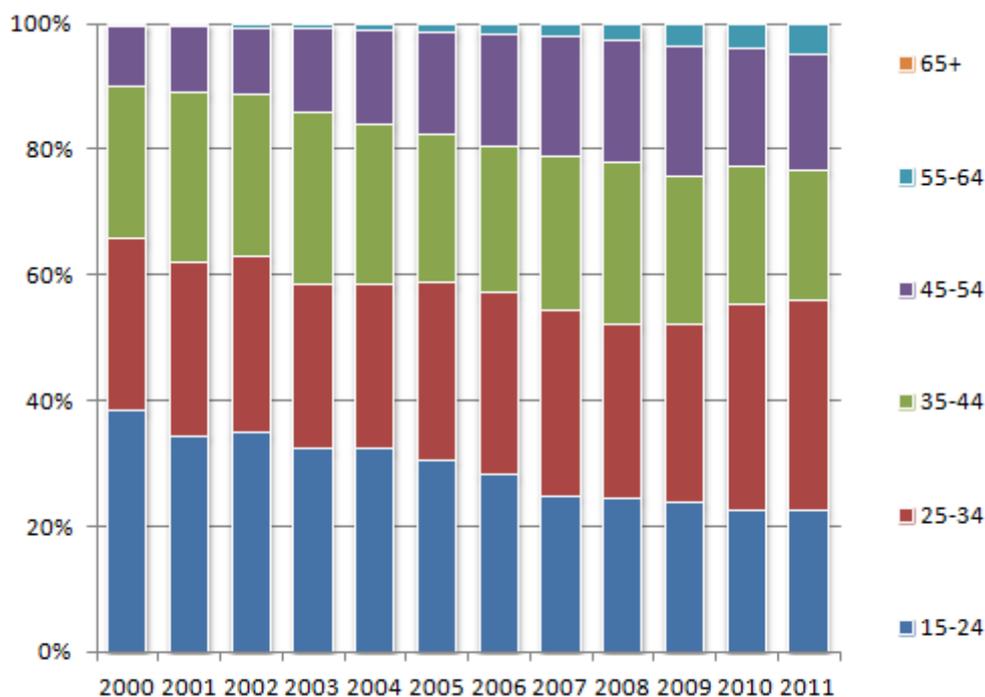


Рисунок 4. Распределение мигрантов по возрастным группам, 2000-2011 годы

Источник: Данные ИРС БНС.

Интенсивное вовлечение в процессы трудовой миграции молодежи в возрасте 15-24 года требует большего внимания, с точки зрения возможных демографических, социальных и экономических потерь. Ведь именно на этот возраст приходится период создания семьи, рождения первого ребенка<sup>5</sup>, период получения образования, вхождения на рынок труда др. К тому же молодые мигранты, как правило, быстрее и легче адаптируются и интегрируются в стране пребывания, что способствует их окончательной эмиграции.

В возрастной группе 35-44 года многие мигранты имеют семью и детей. При социальной интеграции этой категории мигрантов происходит не только трансформация миграции из временной в окончательную, но и усиливаются процессы воссоединения семей в стране пребывания. Немаловажно, что основные страны приема молдавских мигрантов нередко проводят сознательную политику привлечения мигрантов для восстановления демографического баланса и собственных потерь трудоспособного населения, что также усиливает риски безвозвратной миграции для молдавской стороны.

В то же время в Молдавии меры политики, направленные на обеспечение занятости, особенно в сельской местности, обеспечение жильем молодых семей, повышение образования и др.<sup>6</sup>, имеют ограниченные положительные результаты, эмиграция молодых людей из страны по-прежнему остается интенсивной.

**Уровень образования** молдавских мигрантов достаточно высокий. По данным на 2011 год, доля мигрантов с высшим образованием составила 10,7%, средним специальным (колледж) – 12,7%, средним профессиональным – 24,7%, общим обязательным (9 классов) – 25,5%, общим средним (12 классов) – 25,9% (рис. 5). На протяжении последних лет просматривается тенденция

увеличения доли мигрантов с высшим образованием (с 7,4% в 2000 году до 10,7% в 2011 году) и снижения доли лиц со средним специальным и средним профессиональным образованием (с 47,8% до 37,4% соответственно). При этом нельзя сказать, что миграция всегда оправдана отсутствием спроса на труд в Молдавии, где уже в настоящее время отмечается недостаток квалифицированных работников в строительстве, здравоохранении и образовании, сфере услуг и других отраслях<sup>7</sup>.

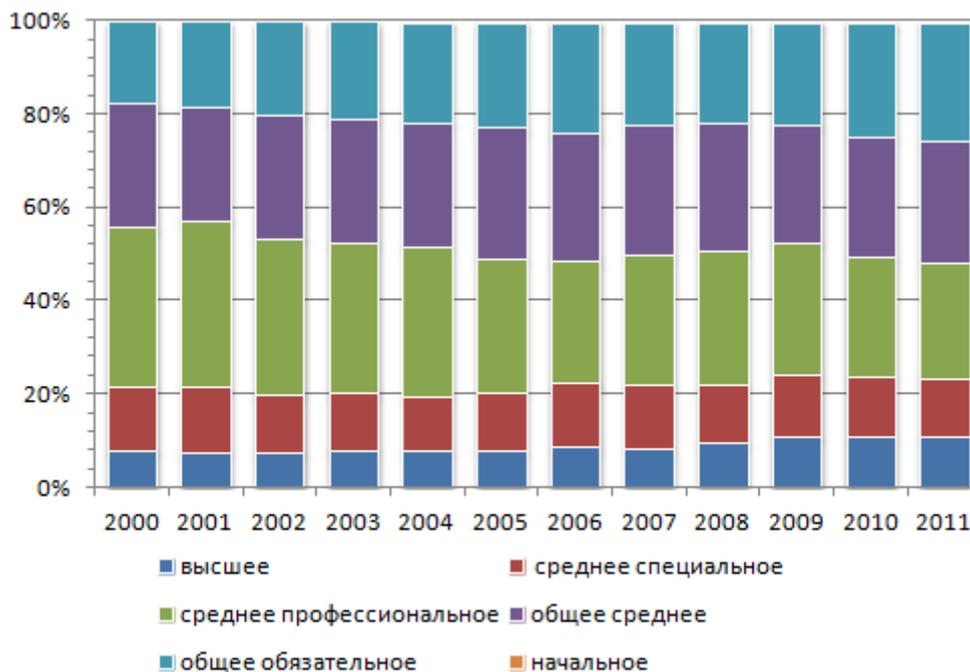


Рисунок 5. Распределение мигрантов по уровню образования, 2000-2010 годы

Источник: Данные ИРС БНС.

В то же время для самих мигрантов наличие образования не означает гарантии занятости по профилю в странах пребывания. Исследования показали, что большая часть мигрантов с высшим, средним специальным и средним профессиональным образованием занята в экономических сферах, не соответствующих полученному образованию. В данном случае, миграция высокообразованной части населения, скорее, не «утечка мозгов» («*brain drain*»), а «потеря мозгов» («*brain loss*»). К примеру, 13,9% молдавских мигрантов с высшим образованием заняты предоставлением услуг в частном секторе (домработницы), 12,8% - работают в торговле, 15% - заняты на транспорте и связи, около 8% работают в гостиницах и ресторанах (рис. 6).

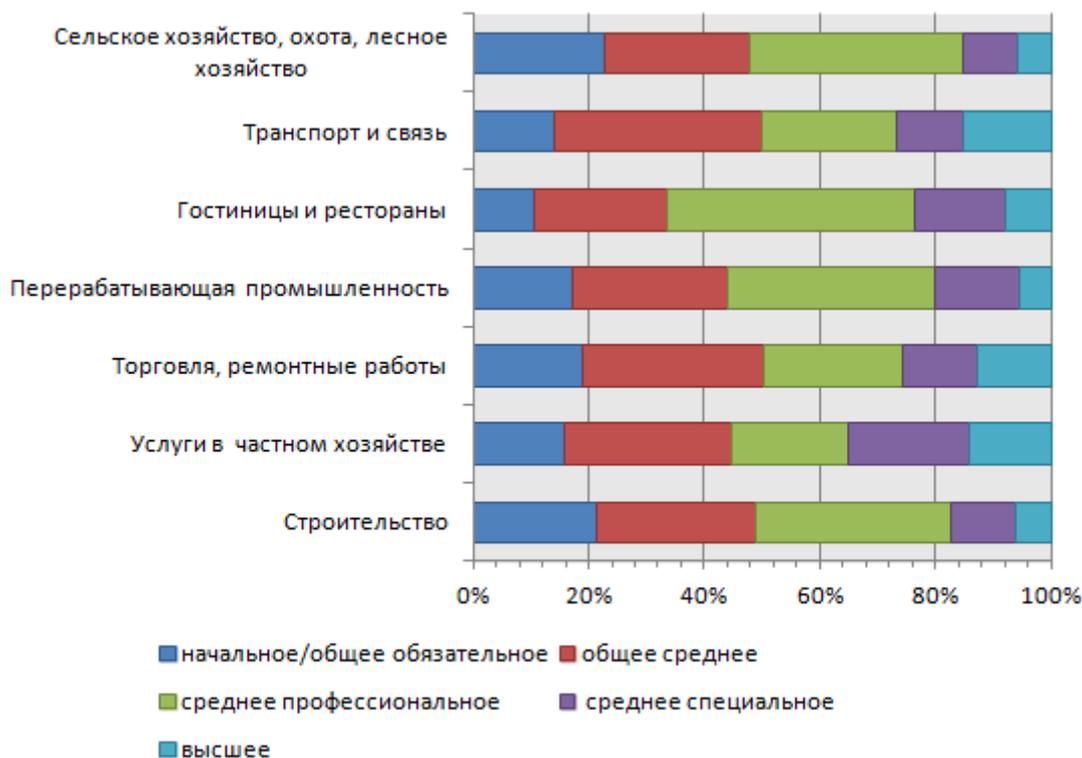


Рисунок 6. Распределение мигрантов по видам экономической деятельности в странах пребывания и уровню образования

Источник: Данные НБС. Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 год.

Возвращение квалифицированных мигрантов должно повышать стоимость человеческого капитала в родной стране, однако, в страну будут возвращаться люди, утратившие часть образовательных и профессиональных навыков. Поэтому очевидна необходимость рационализации использования труда мигрантов с учетом их образования, как странами пребывания мигрантов, так и в самой Молдавии при их возвращении. Потери профессиональной квалификации в период миграции скажутся на статусе и занятости мигрантов при возвращении, уменьшат их шансы реинтеграции на национальном рынке труда, **провоцируя повторную миграцию**<sup>8</sup>.

**Направленность миграционных потоков** является важной характеристикой, так как в зависимости от политики, реализуемой в странах нахождения мигрантов, различных факторов притяжения, формируется профиль мигрантов, зависит период их пребывания за рубежом и степень интеграции (табл. 1).

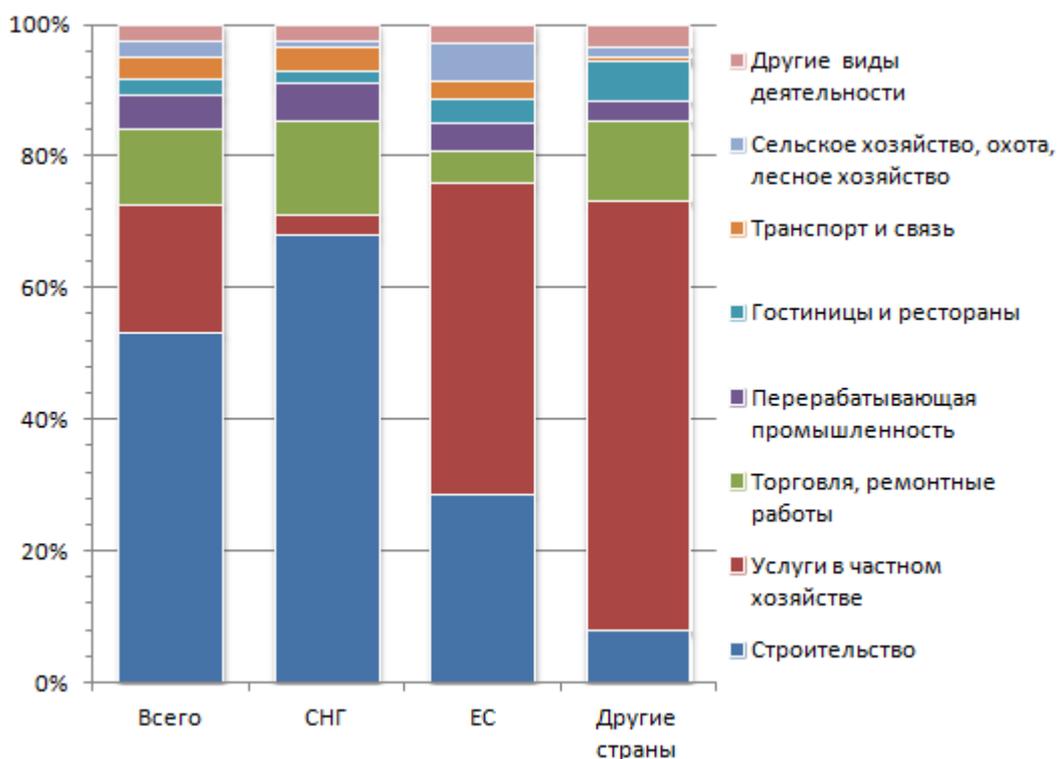
Таблица 1. Социально-демографические характеристики мигрантов по странам пребывания по возрастным группам, типу местности и статусу занятости до миграции, %

		Страны СНГ	Страны ЕС	Другие страны
Возраст	15-24	23,4	16,7	16,2
	25-34	28,02	27,6	29,7
	35-44	27,6	26,4	24,5
	45+	20,9	29,3	29,5
Тип местности	Город	34,4	36,7	36,3
	Село	70,3	62,0	57,7
Количество лет обучения	Среднее	10,67	11,65	11,25
Занятость до миграции	Занятый	33,4	40,5	35,3
	Безработный	56,0	39,4	29,5
	Студент	3,1	6,4	8,3
	Домохозяйка	5,9	12,4	23,0
	Пенсионер	0,2	0,3	0,9
	Другое	1,3	0,9	3,0

Источник: Данные НБС, Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 год

Большая часть миграционного потока - 60% - направлена на страны СНГ, из них на Россию приходится 97%. На страны ЕС и другие страны приходится порядка 40% миграционного потока, в т.ч. на Италию - около 55%.

Потребности рынка труда принимающих стран и возможности трудоустройства мигрантов определили сферу их занятости для каждой из стран и особенности состава мигрантов. Так, основная доля молдавских мигрантов в странах СНГ занята в строительном секторе и торговле, тогда как в странах ЕС и других странах преобладает занятость в частных хозяйствах и строительстве (рис. 7).



**Рисунок 7. Занятость мигрантов по видам деятельности, по странам пребывания, 2009**

Источник: Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 год.

В страны СНГ выезжают в основном мужчины (77%), тогда как в странах ЕС их доля составляет порядка 34,2%. В общем потоке мигрантов, как в направлении стран СНГ (70,3%), так и стран ЕС (62,0%), преобладают выходцы из сельской местности.

На заработки в Российскую Федерацию выезжают более молодые мигранты, тогда как в страны ЕС - более старшие возрастные группы.

В основном в ЕС едут женщины с высшим образованием (медицинским или педагогическим). В странах пребывания (Италия, Греция, Португалия, Турция, Израиль) женщины заняты надомным трудом (уход за детьми, престарелыми и больными), а также в секторе услуг (торговля, гостиничный бизнес), реже - в строительстве. Как правило, нелегальное пребывание в странах приема ограничивает возможности их передвижения, в частности, выезда на родину, чтобы навестить семью. Средний период пребывания женщин-мигрантов за рубежом составляет 2,7 года, что почти на один год больше, чем у мужчин (1,8 года).

Длительность пребывания за рубежом способствует адаптации и социальной интеграции. Миграционные амнистии в странах пребывания (Италия, Португалия) дали возможность женщинам-мигрантам легализовать свое положение, что способствовало (и способствует) процессам трансформации временной трудовой миграции в окончательную. Это подтверждает и рост количества детей и пожилых людей, выезжающих для воссоединения семьи с мигрантами в эти страны.

Хотя миграция, безусловно, способствовала росту уровня жизни семей мигрантов, её интенсивность и продолжительность имеет ряд отрицательных социальных и экономических последствий на макро- и микроуровнях. Национальный рынок труда уже испытывает недостаток квалифицированной рабочей силы, а длительное отсутствие одного из супругов часто является одной из основных причин для развода и сказывается на положении оставленных дома детей.

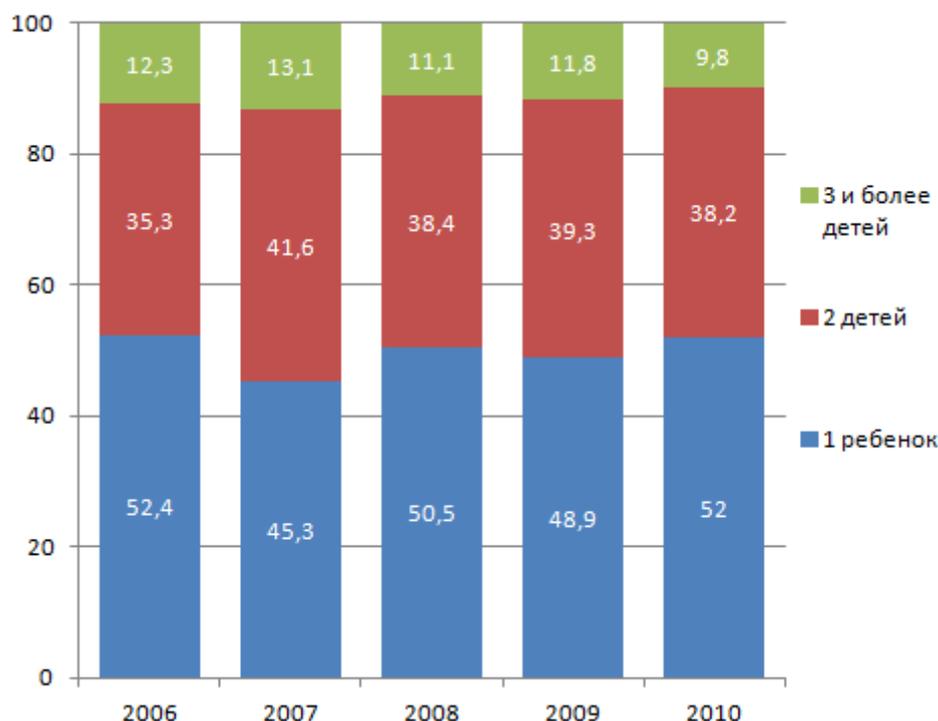
### **Домохозяйства с детьми на миграционной волне**

Рост числа детей, оставленных без родительского присмотра мигрантами, выехавшими на заработки за пределы страны, - одно из серьезных отрицательных последствий трудовой миграции. Возникает необходимость уточнения масштабов проблемы, её влияния на социальные и семейные отношения, на положение детей и особенности их социальной, культурной, образовательной интеграции и др.

По официальным данным, миграция в большей степени затрагивает домохозяйства с детьми. Если в целом за пределы страны в 2010 году на работу выехал представитель каждого восьмого домохозяйства (14%), то из домохозяйств с детьми - каждый пятый (21,6%). Как и для домохозяйств без детей, более высокий уровень миграции для домохозяйств с детьми характерен для сельской местности, где их доля составляет 26,1%, тогда как в городской местности - 15,5%.

Основные «выталкивающие» факторы в сельской местности - ограниченные возможности трудоустройства, слабо развитая инфраструктура, неудовлетворительные условия проживания, бедность. Более двух третей домохозяйств с детьми, в которых есть трудовые мигранты (69,2%), приходится на сельскую местность.

В структуре домохозяйств с детьми, в которых есть мигранты, большая доля приходится на домохозяйства с одним ребенком - 52,0%, тогда как доля домохозяйств с двумя детьми и с 3 детьми и более ниже: 38,2% и 9,8%, соответственно. На протяжении последних пяти лет отмечено увеличение доли мигрантов в домохозяйствах с 2 детьми за счет уменьшения доли домохозяйств с 3 и более детьми (рис. 8).

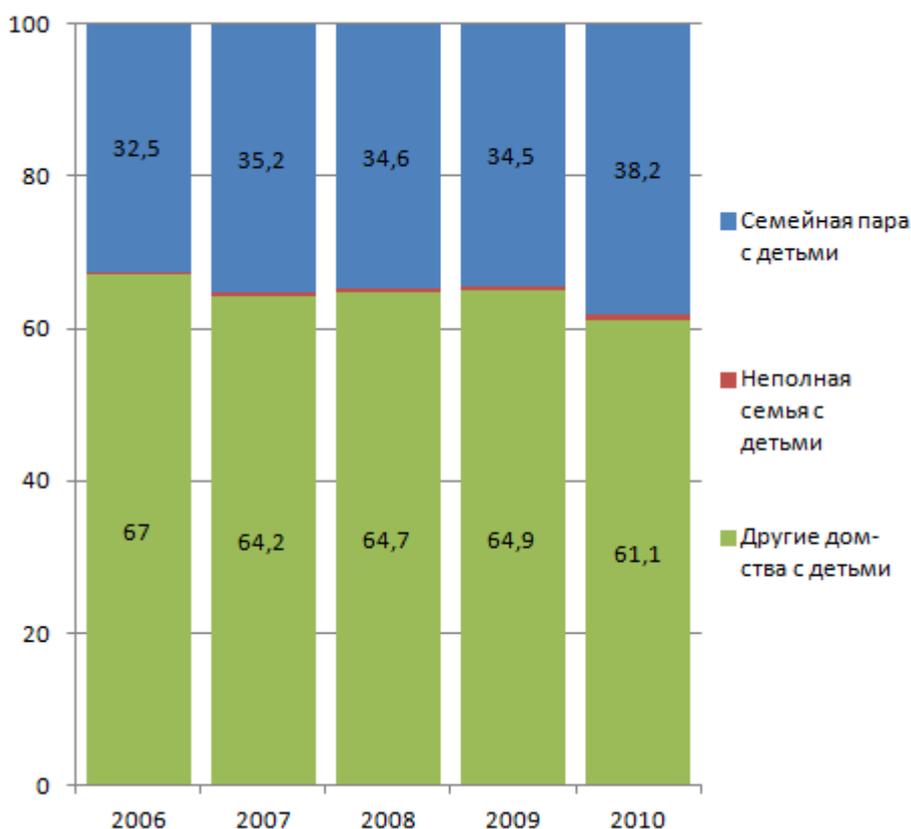


**Рисунок 8. Структура домохозяйств трудовых мигрантов по числу детей, %**

*Источник:* Статистические исследования бюджета домашних хозяйств (ИБДХ). Национальное Бюро Статистики, 2007-2011

Возможно, какую-то роль в снижении уровня миграции в домохозяйствах с тремя и более детей сыграло введение с 2008 года пособия «Социальная помощь». Оно предоставляется малоимущим семьям на основе тестирования уровня дохода домохозяйства для обеспечения самых необходимых потребностей. Согласно данным Министерства труда, социальной защиты и семьи в 2009-2010 годах наибольшая доля получателей пособия приходится на фермерские хозяйства (31%) и домохозяйства с тремя и более детьми (16%)<sup>9</sup>.

По применяемой в Республике Молдова статистической классификации домохозяйства с детьми могут состоять из одной семейной ячейки (семейные пары или моно-родительские<sup>10</sup>) или сформированные из большего числа ячеек (разных поколений, разных уровней родства). Из всех домохозяйств с мигрантами почти две трети (61,1%) состоят из нескольких семейных ячеек. Однако на протяжении последних пяти лет отмечено увеличение миграции из домохозяйств, состоящих из семейной пары с детьми. Их доля выросла от 32,5% в 2006 году до 38,2% в 2010 году (рис. 9).



**Рисунок 9. Структура домохозяйств мигрантов с детьми, 2006-2010 годы, %**

*Источник:* Статистические исследования бюджета домашних хозяйств (ИБДХ). Национальное Бюро Статистики, 2007-2011 годы

Если данные исследования бюджета домашних хозяйств позволяют проанализировать состав домохозяйств с детьми с учетом данных о выехавших на заработки членов домохозяйств, то данные исследования рабочей силы позволяют определить основные характеристики мигрантов с учетом их семейного положения и наличия детей.

Согласно данным ИРС НБС за 2007-2010 годы, в среднем 85% трудовых мигрантов составляют лица в возрасте 20-49 лет. Из них каждый пятый имеет хотя бы одного ребенка дошкольного возраста (0-7 лет) (табл. 2).

**Таблица 2. Лица в возрасте 20-49 лет, временно находящиеся за рубежом в связи с работой или в поиске работы, которые имеют не менее одного ребенка дошкольного возраста, 2007-2010 годы**

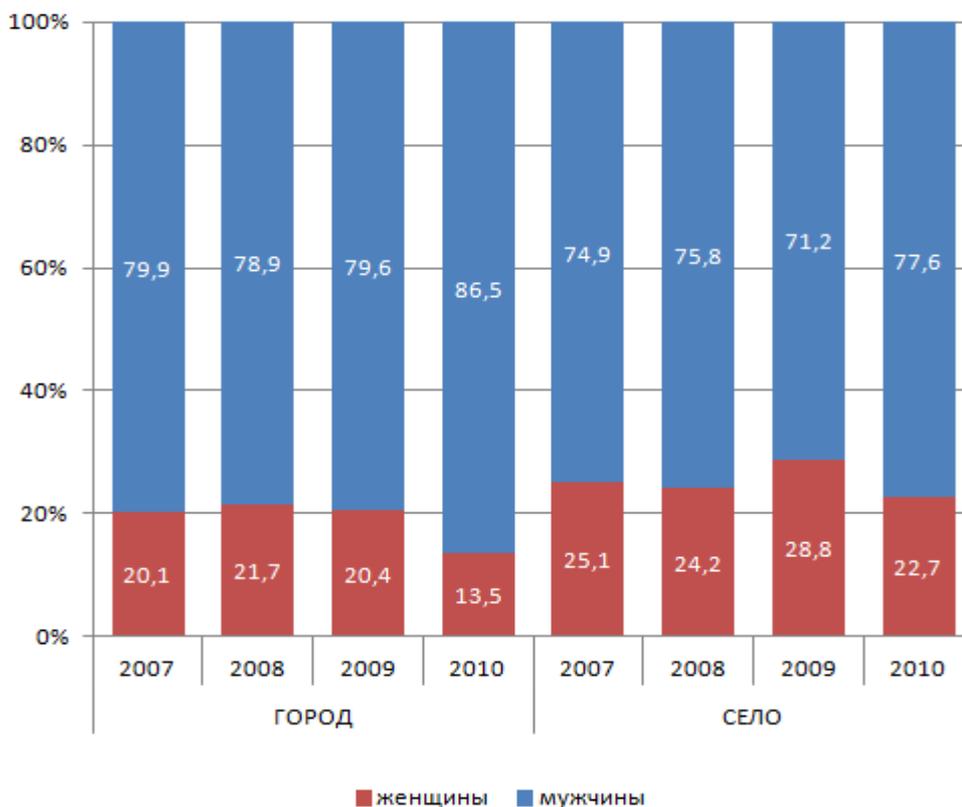
	2007	2008	2009	2010
<b>Всего мигрантов в возрасте 15 лет и старше, (тыс. человек)</b>	335,6	309,7	294,9	311
<i>из них:</i>				
<b>в возрасте 20-49 лет (тыс. человек)</b>	293,1	268	250	265,7

в %	87,3	86,5	84,8	85,4
из них:				
имеющие не менее одного ребенка дошкольного возраста (тыс. человек)	58,9	55,6	48,9	53,8
в %	20,1	20,7	19,6	20,2

Источник: данные Национального Бюро Статистики// Рабочая сила и безработица в Республике Молдова. НБС, Кишинев, 2008; 2009; 2010, 2011.

Три четверти мигрантов этого возраста – выходцы из сельской местности, четыре пятых - мужчины.

Важно отметить, что мигрантов-женщин в возрасте 20-49 лет, имеющих не менее одного ребенка дошкольного возраста, больше на селе, чем в городе. Более того, на протяжении последних трех лет данный показатель повышается. В 2009 году доля женщин-мигрантов на селе составила 28,8%, тогда как в городе - 20,4%. И хотя в 2010 году их доля снизилась как в селе (22,7%), так и в городе (13,5%), одновременно увеличился и разрыв между ними, он составил 9,2% (рис. 10).



**Рисунок 10. Лица в возрасте 20-49 лет, временно находящиеся за рубежом в связи с работой или в поиске работы, которые имеют не менее одного ребенка дошкольного возраста, по месту проживания, 2007-2010 годы**

Источник: расчеты автора на основании данных Национального Бюро Статистики Республики Молдова: Рабочая сила и безработица в Республике Молдова. Кишинев, 2008-2011 годы

Независимо от пола и места проживания, абсолютное большинство мигрантов, имеющих детей дошкольного возраста, состоят в зарегистрированном браке (99%).

## Дети без родительского попечения - "побочный продукт" миграции?

Сами дети, чьи родители выехали на заработки за рубеж, не фигурируют в качестве отдельной единицы статистического учета. Вместе с тем, миграция родителей в желании заработать деньги для повышения благосостояния семьи, при всех экономических плюсах имеет социальные минусы, особенно отрицательно она сказывается на положении детей. Помимо отсутствия родительского присмотра, сказывается отсутствие базовых социальных услуг, знаний о проблемах и правах этих детей, как у родителей, так и у общества в целом.

Изучение и разработка целенаправленных мер по решению проблем детей мигрантов требует их более детального изучения на основании достоверных данных. Однако административные источники, которые в силу функциональных обязанностей должны вести подобный учет, неполны и часто противоречивы, не содержат разделения данных по возрасту детей и пр.

Хотя информацию из различных источников трудно сопоставить, её необходимо использовать, для дальнейшей обработки и анализа. К примеру, по данным Министерства экономики<sup>11</sup>, а также и ЮНИСЕФ<sup>12</sup>, количество детей (0-18 лет<sup>13</sup>), чьи родители мигрировали, составляет от 198 тысяч в 2008 году до 150 тысячи к 2011 году. В свою очередь, Министерство просвещения и Совет по защите прав детей представляют данные о детях школьного возраста (в возрасте 7-18 лет), согласно которым количество школьников, чьи родители мигрировали, составляет от 110 тысяч в 2005 до 135 тысяч в 2009 году (табл. 3). Эти данные позволяют учесть тенденции изменения в составе различных возрастных категорий детей, чьи родители мигрировали.

Сопоставление данных Министерства просвещения о количестве школьников, чьи родители мигрировали, с информацией об общей численности школьников за данный учебный год, показывает, что в последние шесть лет, в среднем, у каждого четвертого школьника, хотя бы один из родителей находился за пределами страны, тогда как в 2009 году таких школьников было почти треть.

**Таблица 3. Количество детей, у которых хотя бы один из родителей временно находится за пределами страны в связи с работой или в поиске работы**

	2005	2006	2007	2008	2009	2010	2011
Дети в возрасте до 18 лет* (тыс. человек)	нет данных	177,2	200,0	197,9	157	133	150
Дети школьного возраста (7-18 лет)** тыс. человек	110,0	94,1	99,5	110,5	135	84,2***	нет данных
Доля детей мигрантов (школьного возраста) по отношению к общему количеству школьников, в %	21,3	19,1	21,6	25,4	32,6	23,7***	

### Источники:

\*по данным Национального Бюро Статистики и Министерства экономики: *Отчет о бедности и влиянии политик*. Кишинев, 2008; 2009; 2010. *Situation Analysis of Vulnerable, Excluded and Discriminated Children in Moldova*. The United Nations Children's Fund (UNICEF), November, 2011

\*\*по данным Министерства просвещения.

\*\*\*по состоянию на 01.04.2010 г.

Отметим, что до 2010 года Министерство просвещения обобщало данные о количестве школьников, чьи родители, один или оба, выехали на заработки, на основании информации предоставляемой школами. Обычно в начале каждого учебного года школы составляли списки таких детей, которые впоследствии представлялись в районные отделы образования, а затем, в министерство. Однако, с января 2012 года<sup>14</sup> Министерство труда, социальной защиты и семьи создаёт систему учета детей, чьи родители выехали на заработки за рубеж, в которой также участвуют Министерство просвещения, Министерство здравоохранения и Министерство внутренних дел, а также органы местной администрации. Система позволит получить данные о детях всех возрастов (дошкольного и школьного возраста), в том числе и данные о лицах, ответственных за детей в отсутствие их родителей.

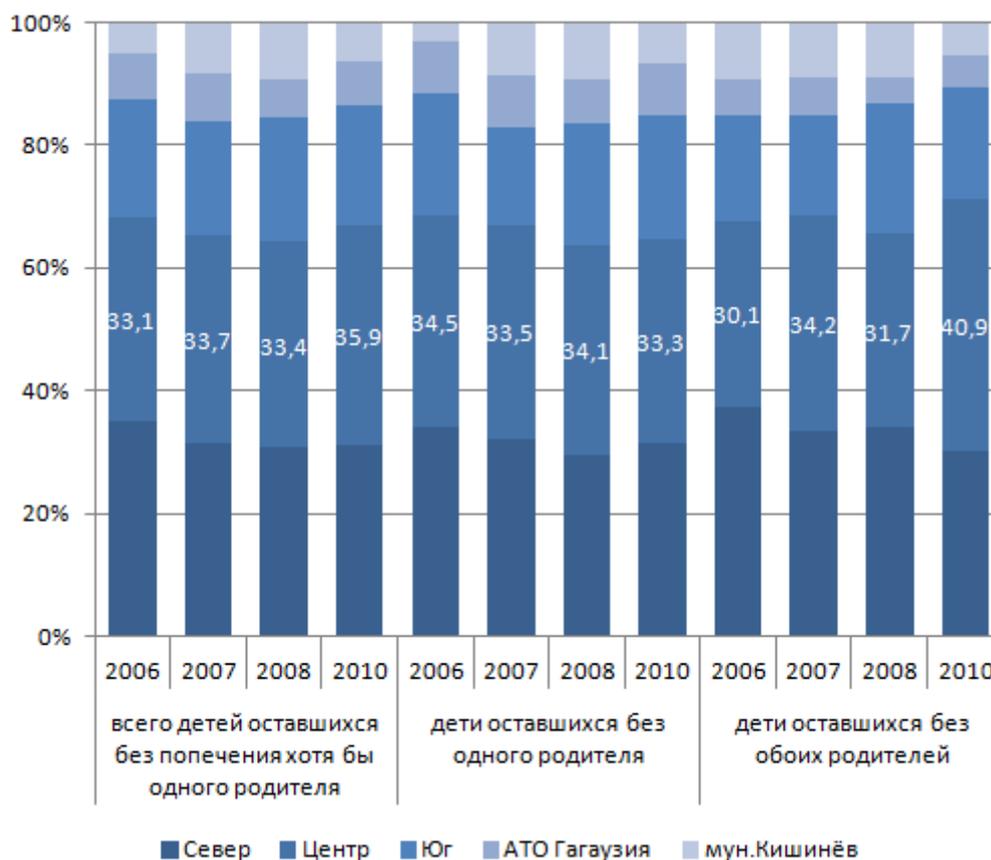
Оценка положения детей, оставшихся без присмотра родителей, должна учитывать, что родители являются законными представителями ребенка<sup>15</sup> и несут ответственность за физическое, умственное, духовное развитие детей, имеют преимущественное право на воспитание своих детей по сравнению с другими лицами, обязаны обеспечить посещение ребенком школы до окончания учебного года, по достижению им возраста 16 лет. При отсутствии родителей ребенок должен быть под защитой законного представителя родителей, либо органов опеки и попечительства.

Однако, из-за правовой неграмотности и других причин, родители, как правило, не доводят до сведения социальных институтов (школа, органы самоуправления и др.) о своем выезде на заработки за границу, что вызывает необходимость совершенствования механизмов по информированию мигрантов, сбору и представлению данных о детях, оставшихся без присмотра родителей органами местной публичной администрации.

Отсутствие одного или обоих родителей является важным показателем для оценки положения детей. По существующим данным<sup>16</sup>, более чем у одной трети детей мигрантов за пределы страны выехали оба родителя. Как правило, такие дети остаются на попечении родственников, соседей, знакомых, других лиц, но без официального оформления. Масштаб миграции и большое количество детей, чьи родители выехали на заработки, не обеспечив официальной защиты своих несовершеннолетних детей, вынудили власти в 2010 году принять Постановление Правительства, согласно которому при выезде на работу за рубеж родители в обязательном порядке должны официально решить вопрос о назначении официального попечителя.

Если в семьях, где мигрировал один родитель, дети имеют социальную и психологическую поддержку от оставшегося в семье родителя, то в семьях, где на заработки выехали оба родителя, ситуация гораздо хуже. В них дети лишены возможности приобретать навыки, способствующие их социальной интеграции, не умеют управлять своими эмоциями, строить отношения с друзьями.

Особо неблагоприятная ситуация сложилась в центральной части республики<sup>17</sup>: в 2010 году из общего количества школьников, чьи родители выехали на заработки, доля оставшихся без обоих родителей составляет 41% (рис. 11).



**Рисунок 11. Распределение школьников, чьи родители выехали на заработки, по экономико-географическим регионам, 2006-2010 годы, в %**

*Источник.* Расчеты автора на основе официальных данных Министерства просвещения Республики Молдова.

В четырех районах без присмотра обоих родителей осталось 3/4 от общего числа детей трудовых мигрантов, еще в четырёх районах их доля составляет более половины детей школьного возраста (рис. 12).

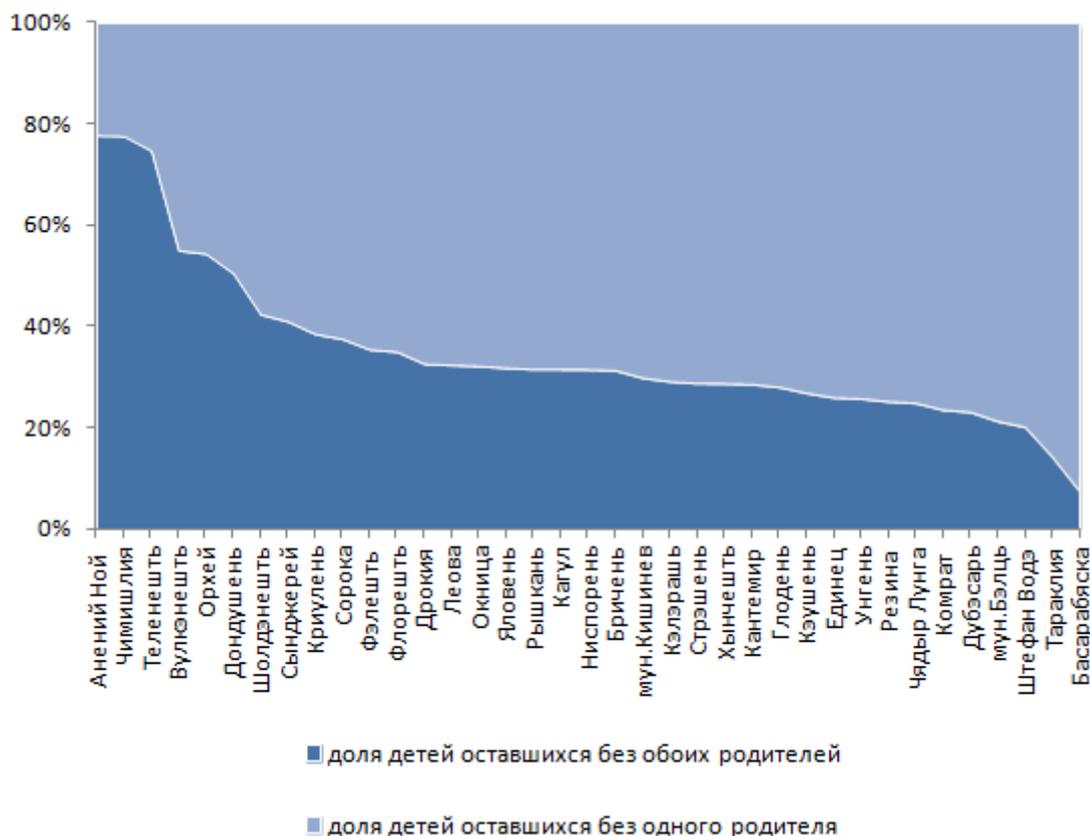


Рисунок 12. Распределение детей школьного возраста (7-18 лет), оставшихся без одного или обоих родителей в результате трудовой миграции, по состоянию на 01.04.2010, %

Источник: Расчеты автора на основе официальных данных Министерства просвещения Республики Молдова.

Качественные исследования, проведенные международными организациями<sup>18</sup>, показали, что в домохозяйствах мигрантов, в которых проживают несколько поколений, обязанности по уходу за детьми взяли на себя бабушки и/или дедушки. Из общего количества исследуемых домохозяйств в 45,1% случаев ребенок оставался под присмотром оставшегося дома родителя, а в 51,3% случаев – под присмотром бабушки и/или дедушки. Неожиданно высоким оказался процент детей оставшихся под присмотром бабушек и/или дедушек, хотя в семье (дома) остался один из родителей - 35,6%. Как правило, такая ситуация характерна для семей в которых на заработки выехали мамы детей. В случаях, когда на заработки выезжают оба родителя, роль бабушек и дедушек возрастает - в девяти из десяти случаев (91%) они берут на себя обязанности по уходу за детьми. Отметим, что только в одной трети таких хозяйств (34,7%) бабушки/дедушки официально оформили опеку над детьми.

Миграция родителей позволила в определенной степени повысить уровень благосостояния хозяйств. Полученные деньги позволили лучше питаться и одеваться (46%), улучшить жилищные условия (21%), вернуть накопившиеся долги (10%), сделать определенные накопления (7%), инвестировать в образование детей (5%), решить другие нужды<sup>19</sup>.

По данным НБС, из общего числа хозяйств с детьми и родителями-мигрантами, лишь каждое восьмое относится к категории самых малообеспеченных, тогда как к наиболее обеспеченным -

каждое пятое. В домохозяйствах с детьми, в которых родители не мигрировали, ситуация иная: к категории малообеспеченных относится каждое четвертое домохозяйство, а к наиболее обеспеченным - каждое шестое.

На протяжении последних лет отмечено уменьшение уровня бедности в домохозяйствах. Уровень бедности детей из домохозяйств, в составе которых есть мигранты, в 2,7 раза ниже, чем в семьях, где оба родителя находятся в стране (рис. 13).



**Рисунок 13. Доля домохозяйств с детьми, находящихся ниже черты абсолютной бедности, в зависимости от наличия мигрантов,<sup>20</sup> 2006-2010 годы, %**

*Источники:* данные исследования Бюджета домашних хозяйств, Национальное Бюро Статистики (2006-2010 годы).

Хотя денежные переводы способствуют материальному благополучию, они не восполняют эмоциональные потери и социальные риски детям, оставшимся без присмотра родителей. Часто дети не умеют распоряжаться деньгами, правильно использовать свое время, не располагают знаниями и навыками как действовать в сложных ситуациях. Такие дети не знают, что делать при несчастных случаях, как просить и предлагать помощь, у них отсутствуют и другие поведенческие навыки.

Качественные исследования<sup>21</sup> выявили, что дети, чьи родители находятся за пределами страны, страдают от «эмоциональной бедности», их успеваемость ниже, чем у их сверстников из полных семей, а свое будущее они видят, скорее всего, за границей. Эмоциональные и социальные изменения в жизни детей мигрантов оказывают большое влияние на их психологическое состояние. Более 2/3 опрошенных детей показали, что им не хватает родительской любви и общения с родителями. При отсутствии обоих родителей или в отсутствие мамы дети часто находятся в состоянии депрессии. Согласно исследованиям, эти сложные изменения краткосрочного либо более длительного характера обусловлены множеством факторов – длительностью отсутствия родителей, степенью подготовленности ребенка к самостоятельной

жизни, взаимоотношениями ребенка с попечителем и др., а также отношением общества к детям мигрантов.

Ряд данных, представленных неправительственными организациями, указывает на то, что часто дети мигрантов подвержены риску насилия, трафика, вовлечения в преступную деятельность, они раньше своих сверстников приобретают сексуальный опыт при отсутствии должного воспитания в данных вопросах, чаще пропускают занятия или вообще перестают посещать школу и т.д. Низкий уровень эффективности услуг, оказываемых этой категории детей на уровне учреждений или в населенных пунктах, не способствует решению проблем, и сохраняют для них высокую степень риска.

Длительное раздельное проживание семей в связи с миграцией супругов способствует их отчуждению, часто ведёт к распаду семьи<sup>22</sup>, является одним из факторов девиантного поведения и психологических отклонений у детей. Сложность переживаний детей сказывается на их моральной, социальной, психологической цельности, порождая для них долгосрочные отрицательные последствия.

Тревожным сигналом для общества является противоправное поведение детей, чьи родители выехали на заработки за рубеж. Эти аспекты можно проследить по статистике подростковой преступности. Так, по данным органов правопорядка<sup>23</sup>, более четверти детей-правонарушителей – это дети, оставшиеся без присмотра родителей в связи с миграцией последних. У каждого четвертого из них за пределы страны выехали оба родителя, причем за период 2010-2011 годов отмечена тенденция роста данного показателя.

Помимо роста *количества* преступлений, совершаемых детьми (по сравнению с 2009 годом оно увеличилось примерно на 16% в 2010 году), отмечается рост *уровня тяжести* совершаемых преступлений, которые все чаще сопряжены с агрессией, грубостью и насилием, а также рост количества преступлений совершаемых группой лиц.

Другим последствием миграции является рост количества детей, нуждающихся в опеке и попечительстве. Органы опеки и попечительства выявляют таких детей, берут их на учет и в каждом отдельном случае в зависимости от конкретных обстоятельств, избирают для них форму защиты: установление опеки, попечительства, в исключительных случаях - устройство в детские дома семейного типа или различного типа учреждения интернатного типа и др. По данным Центра по правам человека, в Молдавии за последние десять лет ежегодно растёт количество детей, взятых на учёт органами опеки и попечительства (по сравнению с 1996 годом в 2008 их количество выросло на 33,4%). У взятых на учет в 2010 году детей, у которых мигрировали оба родителя, официальную опеку над оставшимися детьми выехавшие родители оформили только в 20% случаев<sup>24</sup>. В остальных случаях дети остались под присмотром третьих лиц, без какого-либо правового оформления.

Дети, оставшиеся без родительской (одного или обоих родителей) заботы, чаще вынуждены выполнять работу, которая не соответствует их возрасту и уровню общего физического развития. Отмечена также общая тенденция все большего привлечения детей к выполнению домашних хозяйственных работ. В зависимости от того, кто из родителей выехал (отец или мать), дети привлекаются либо к домашней работе (уборка, приготовление пищи и др.), либо к выполнению других специфических работ необходимых в хозяйстве. Все большее количество детей младшего возраста (от 7 до 13 лет) заняты в сельскохозяйственных работах и ухаживают за домашним скотом.

Сложность воздействия миграции родителей и тенденции, отмеченные в поведении детей, требуют принятия согласованных и эффективных решений. Это проблема не только для государственных органов управления, это - вызов для всего общества, что требует более полного вовлечения неправительственных организаций и других общественных объединений.

Необходимо отметить, что меры, предпринятые государством для решения вопросов детей, оставшихся без попечения родителей в связи с их выездом за рубеж на заработки, хотя и имеют комплексный характер, сильно запоздали. Только в июне 2010 года было принято Постановление Правительства №450 «Об утверждении Плана действий по защите детей оставшихся без попечения родителей, на 2010-2011 годы». План предусматривает развитие, внедрение и мониторинг различных мер направленных на выявление и защиту таких детей, мер по предупреждению отрицательных последствий вызванных миграцией родителей, обеспечения для детей оптимальных условий для всестороннего развития.

Как правило, вопросы детей, чьи родители находятся на заработках, не представляют сферу основных интересов для местных институтов, а образовательные и внешкольные услуги системы образования имеют общий характер и направлены на всех детей, не учитывая специфику потребностей детей мигрантов. Но поскольку в настоящее время семьи вынуждены принимать решения о миграции и о разлуке с детьми, а государство, к сожалению, не может предоставить альтернативы такому выбору, дальнейшее пребывание всей проблематики детей мигрантов на периферии общественного внимания, недооценка серьезности проблемы едва ли оправданы.

### **Дети молдавских мигрантов в странах пребывания - примеры Италии и России**

Другая, к сожалению, менее обсуждаемая, проблема касается детей мигрантов, выехавших вместе с родителями в страны их пребывания. Эта категория мигрантов быстрее адаптируется в стране нахождения, без усилий изучая язык, традиции и культуру принимающей страны, усваивая нормы и правила принятые в местном социуме и окончательно интегрируется в принимающее общество.

Рассмотрим имеющуюся информацию о детях, выехавших вместе с родителями-мигрантами, на примере двух стран, в которые направлены основные миграционные потоки из Молдавии, - Италии и России.

**Пример Италии.** По данным молдавской статистики<sup>25</sup>, в Италии находится пятая часть молдавских мигрантов (19%), как правило, они заняты работой в частных хозяйствах (65,4%) и в строительстве (14,4%). Большую долю мигрантов составляют женщины (70,1%). В странах ЕС, в том числе в Италии, молдавские мигранты ориентированы на более длительный период пребывания: 17% намерены остаться там от 1 до 2 лет, 29% - на срок от 2 до 3 лет, 17% от 3 до 5 лет, 4% намерены остаться в этой стране окончательно. При этом 10% молдавских мигрантов в Италии имеют детей дошкольного возраста в Молдавии. К сожалению, статистика РМ не располагает рядом данных о детях мигрантов, в том числе о количестве детей, выехавших вместе с родителями за рубеж. Более точное представление о положении детей молдавских мигрантов дают данные итальянской статистики.

Первые данные о молдавских мигрантах, которым были выданы разрешения на долгосрочное пребывание (*soggiorno*) были представлены Министерством внутренних дел Италии в 2001 году. Их численность составила всего 1,1% от общего количества мигрантов из стран восточной Европы, или 0,8% по отношению ко всем мигрантам из Европы и только 0,3% по отношению ко всем иностранцам получившим разрешение на пребывание.

К 2008 году<sup>26</sup> доля заявлений на постоянное проживание от молдавских мигрантов составила 4,4% от их общего числа, а количество разрешений, выданных на постоянное проживание, - 2,3% от разрешений, выданных всем иностранцам.

Темпы роста числа молдавских мигрантов в Италии гораздо выше, чем граждан других стран. Так, на 31 декабря 2007<sup>27</sup> года, по данным итальянской статистики, в стране находилось около 69 тысяч молдавских граждан, к концу 2008 года их количество составляло почти 90 тысяч, а через год увеличилось до 132 тысяч (на 30,4%), тогда как, в среднем, общее количество иностранцев в

данной стране за 2010 год увеличилось на 13,4%. Отметим, что 22 тысячи в общей численности молдавских мигрантов составляют дети.

Росту молдавской миграции в Италию способствует политика, проводимая итальянскими властями в целях легализации мигрантов и оптимизации управления миграционными процессами. В конце 2002 года в Италии был принят известный закон "Bossi-Fini" (189/2002), которой упростил легализацию значительной части молдавских мигрантов. Легальный статус предоставил им возможность выбора работы и легального трудоустройства, создал предпосылки для воссоединения семей.

С другой стороны, в 2003 году правительство Республики Молдова подписало с Правительством Италии «Соглашение о трудовой миграции». Оно позволило странам установить прямой диалог на уровне министерств, в том числе и по вопросам определения квоты въезда молдавских граждан на работу в Италию. В течение последующих лет квота на въезд для молдавских граждан постоянно повышалась, что также способствовало легальному трудоустройству молдавских граждан в Италии.

Постоянный рост количества детей молдавских мигрантов в Италии можно проследить по количеству разрешений, выданных родителям на проживание несовершеннолетних до 14 лет (*soggiorno*), и по данным школьных учетов.

В 2008-2009 учебном году количество молдавских детей, охваченных системой образования Италии составило 15227 человек (на 21,2% выше, чем в предыдущем году) или 2,4% от общего количества детей всех мигрантов в стране.

Среди учащихся детей молдавских мигрантов самая высокая доля приходится на обучающихся в высших учебных заведениях - 35%. Доля детей, обучающаяся в средних школах (27,1%) и в начальных школах (23,7%), несколько ниже. Однако следует отметить рост доли детей обучающихся в высших учебных заведениях (на 14,3 п.п.) и в средних школах (на 5,5 п.п.) по сравнению с предыдущим годом обучения (табл. 4). Дети молдавских мигрантов мотивированы к учебе даже больше, чем их итальянские сверстники. Они настроены на получение высшего образования и хорошей профессии. И хотя для их родителей основной сложностью на начальном этапе проживания за рубежом было незнание языка (67,9%)<sup>28</sup>, для детей этой проблемы не существует.

**Таблица 4. Распределение детей молдавских мигрантов в Италии по типу учебных заведений, 2007/2008 и 2008/2009 учебные годы**

	2007/2008	2008/2009
Общее количество детей молдавских мигрантов охваченных системой образования Италии (тысяч)	12564	15227
<i>из них (%)</i> :		
в дошкольных учреждениях	19,9	10,6
начальная школа	37,2	27,3
средняя школа	22,2	27,1
высшие учебные заведения	20,7	35,0

*Источник:* L'immigrazione moldava in Italia, Roma, Palazzo Firenze, 2009.

Учитывая относительно недолгую историю молдавской миграции в Италию, можно предположить, что среди детей мигрантов из Республики Молдова основную долю составляют дети, приехавшие

в страну в процессе семейной интеграции, они, как правило, обучаются в высших учебных заведениях и средних школах. Меньшую часть составляют дети, родившихся непосредственно в Италии, - они включены в систему дошкольного воспитания и в начальные классы общеобразовательных школ.

Важно отметить, что в обоих случаях мы наблюдаем интенсивный процесс интеграции детей молдавских мигрантов в систему образования, учитывая, что более трети учащихся детей молдавских мигрантов обучаются в вузах. Ведь школа не только образовывает и воспитывает, она представляет собой уникальный механизм адаптации и интеграции ребенка и, в частности, иностранного, в общество. Кроме того, школа является социальным институтом, которому мигранты доверяют. Поэтому через школу может проходить адаптация и интеграция, вплоть до натурализации взрослых, особенно матерей детей мигрантов.

**Пример России.** Знание языка, безвизовый режим, наличие прямых путей сообщения, меньшие затраты на миграцию способствовали ориентации большей части временных трудовых мигрантов из Молдавии в Россию. Как правило, они трудятся в Москве и Московской области, в основном в строительстве (68,0%) или в торговле (14,4%)<sup>29</sup>. В составе мигрантов большая доля приходится на мужчин (72,9%) и выходцев из сельской местности (64,6%). Средний возраст молдавских мигрантов в России – 34 года. Их уровень образования несколько ниже, чем у молдавских мигрантов в странах ЕС.

Более 20% работающих в России молдавских мигрантов имеют дома детей дошкольного возраста. Так же, как и в случае миграции в страны ЕС, национальная статистика не располагает достоверными данными о количестве детей школьного возраста у родителей мигрантов и о детях, выезжающих в Россию вместе с родителями-мигрантами.

В отличие от стран ЕС, лучшие возможности транспортного сообщения и сезонный период работы в Москве позволяют мигрантам чаще и дольше бывать дома, смягчая последствия миграции для семьи и детей. К тому же, в отличие от мигрантов в странах ЕС, мигранты, работающие в России, намерены оставаться там менее продолжительное время: 23% - намерены работать до одного года; 19% - от одного до двух лет; от трех до пяти лет намерены работать 20% мигрантов и только 2,4% планируют совсем остаться в России<sup>30</sup>.

Вместе с тем, устоявшиеся миграционные сети, возможность трудоустроиться в весенне-летний сезон на работу в Москве, в том числе, относительно доступная возможность работы на основании патента, привели к практике привлечения родителями для помощи в работе детей-подростков. К сожалению, достоверные данные о масштабе явления, его влияние на образование детей, их доступ к социальным услугам, дальнейший выбор ими образования и профессии не исследованы<sup>31</sup>.

Доступные данные статистических источников Российской Федерации, также не позволяют подробнее изучить данное явление, поскольку учитывается только легальная миграция взрослых (обычное разрешение на работу, приобретение патента, разрешение на временное проживание, миграционный учет и др.), однако не учитываются нелегальные мигранты. Тем сложнее получить представление о правовых условиях пребывания детей мигрантов из Молдавии в Российской Федерации, оценить доступ детей молдавских мигрантов к системе образования, возможность получения медицинских услуг и диспансеризации, доступность сервисов, предназначенных для детей мигрантов в России.

## Заключение

Рассмотренные данные позволяют сделать вывод, что интенсивность и длительность процессов миграции сказываются на детях мигрантов, затрагивая как детей, выехавших с родителями, так и тех, кто остался дома под присмотром одного из родителей или других родственников.

Сложности в определении правового статуса детей, которые выехали с родителями за рубеж, не позволяет собрать полную информацию об их количестве и положении в странах приема. Однако очевидно, что это зависит от осуществляемой странами политики по интеграции мигрантов. Принимающей стране, в любом случае, невыгодно, чтобы выросло поколение необразованных и неадаптированных детей мигрантов, которые в будущем могут составить группу с повышенным риском криминализации, снизят стабильность общества, удобство проживания и безопасность в нём. Как мы видели на примере Италии, меры, направленные на более полный охват детей мигрантов системой образования, оказание им социальных услуг способствуют процессам их социальной интеграции. Возможная натурализация этих детей в странах приема представляет собой потерю человеческих ресурсов для Республики Молдова, а также и расходов на их здоровье и образование, потраченных из средств государственного бюджета. Однако положительно то, что эти дети имеют возможность реализовать свой качественный потенциал, продолжить начатое в Молдавии образование, что облегчит им достижение определенных целей жизни, более высоких жизненных стандартов.

Дети, оставшиеся дома на период миграции родителей, представляют более многочисленную, по сравнению с первой, категорию, которая требует и большего внимания. Прежде всего, необходимо отметить, что для своевременного выявления проблем детей мигрантов необходимы научные исследования в этой сфере на систематической основе. Такой мониторинг, итоги которого будут обсуждаться в СМИ и профессиональном сообществе, позволит диагностировать проблемы по мере их возникновения, а также, предупредить те последствия миграции, которые могут представлять определенные проблемы для молдавского общества в долгосрочной перспективе, по мере вхождения этих детей в самостоятельную жизнь.

К сожалению, создание системы учета детей мигрантов в Молдавии крайне затянулось. Необходимо ускорить создание этой системы, а также разработку механизмов мониторинга и отчетности социальных услуг, внедряемых на местном уровне для детей мигрантов.

Следует также усилить вовлечение всех структур, особенно на местном уровне, которые имеют полномочия в области защиты и обеспечения прав ребенка (органы социальной защиты и обеспечения, школа, полиция, семейные врачи и др.), как для создания механизма учета детей мигрантов, так и для определения механизма координации деятельности различных служб между собой.

Крайне важно также повышение уровня информированности об отрицательном влиянии миграции родителей на положение детей, понимания и осознания обществом в целом и родителями, в частности, остроты возникающих в связи с этим проблем. Этому могут способствовать проведение кампаний по информированию населения о рисках присущих миграции, а также о правовых механизмах обеспечения прав и обязательств родителей, в том числе мигрантов, по отношению к детям.

---

<sup>1</sup> Марианна БУЧУЧАНУ-ВРАБИЕ, доктор социологии, Институт европейской интеграции и политических наук Академии наук Молдавии.

<sup>2</sup> Постоянное исследование НБС для многоаспектного определения уровня жизни населения. Размер выборки составляет 9768 домохозяйств, фактически исследуются - 5500, которые пропорционально распределены на 12 месяцев, используя систему ежемесячной ротации. Выборка является репрезентативной на национальном уровне по типу местности (город/село), экономико-географическим регионам, по полу и возрасту.

<sup>3</sup> Проводится на основании ежеквартального опроса всех лиц старше 15 лет входящих в состав домохозяйства. Выборка охватывает около 12 тыс. домохозяйств (всего 48 тысяч в год), является репрезентативной на национальном уровне по типу местности (город/село), экономико-географическим зонам, по полу и возрасту.

- <sup>4</sup> Исследование НБС «Миграция рабочей силы», 2009 г.
- <sup>5</sup> Согласно данным НБС, 2011 г. в стране средний возраст первого брака для женщин - 23 года, средний возраст женщины при рождении первого ребенка - 23,7 года.
- <sup>6</sup> «Концепция молодежной политики Молдовы на 2009-2013 гг.», «План мероприятий по закреплению молодежи на селе» и др.
- <sup>7</sup> Poalelungi O. *Migrația și aspecte ale securității sociale a lucrătorilor migranți din Republica Moldova*. // Revista de filosofie, sociologie și științe politice, Chișinău, 2011, nr.2, pg.191-201 (Поалелунжъ О.М. *Миграция и социальные аспекты безопасности трудящихся-мигрантов из Молдовы*. // Журнал философии, социологии и политических наук)
- <sup>8</sup> Poalelungi O. Global and regional intellectual and professional potential to attract highly skilled: the case of Republic of Moldova. // Republic of Moldova and the European Union: problems and perspectives (coord. Moraru V., Gribincea A.). Chisinau, Stiinta, 2010, p.133-139.
- <sup>9</sup> Отчет о национальном развитии, ПРООН, 2010/2011, ст. 87.
- <sup>10</sup> Домохозяйство, состоящее из одного родителя с детьми.
- <sup>11</sup> *Отчет о бедности и влиянии политик*. Министерство экономики, Кишинев, 2008; 2009; 2010.
- <sup>12</sup> Child Rights Information Center, UNICEF, *The Situation of children left behind by migrating partners, 2006; The impact of parental deprivation on the development of children left behind by Moldovan migrants, 2008. Situation Analysis of Vulnerable, Excluded and Discriminated Children in Moldova*. The United Nations Children's Fund (UNICEF), November, 2011
- <sup>13</sup> Согласно ст. 51 Кодекса о семье: ребенком является лицо, не достигшее возраста 18 лет (совершеннолетия).
- <sup>14</sup> Совместный приказ МТСЗС, МП, МЗ, МВД № 22 от 10 января 2012 г.
- <sup>15</sup> Согласно ст.60 Кодекса о семье Республики Молдова.
- <sup>16</sup> Данные Министерства экономики и Министерства просвещения.
- <sup>17</sup> В административном плане Республика Молдова подразделена на 32 района и на 6 экономико-географических региона (Север, Цент, Юг, муниципий Кишинёв, АТО Гагаузия и Приднестровский регион).
- <sup>18</sup> *Staying behind: the effects of migration on older people and children in Moldova*. National study produced by HelpAge International and UNICEF. Chisinau, 2010.
- <sup>19</sup> Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.
- <sup>20</sup> Абсолютная бедность исчисляется в зависимости от располагаемого дохода на члена семьи. В 2010 к домохозяйствам находившимся ниже черты абсолютной бедности относились домохозяйства, в которых располагаемый доход на члена семьи не превышал 1015,9 леев (примерно 78,8\$).
- <sup>21</sup> *Staying behind: the effects of migration on older people and children in Moldova*. National study produced by HelpAge International and UNICEF. Chisinau, 2010; *Child Poverty in Moldova*. Expert-Group Report, Chisinau, 2008; Child Rights Information Center, UNICEF, *The Situation of children left behind by migrating partners, 2006*.
- <sup>22</sup> Гагауз О.Е. *Трудовая миграция и стабильность семьи* // Экономика и социология. – Кишинев, 2006, №2, с.105-116.
- <sup>23</sup> Рапорт о подростковой преступности и деятельности служб по оказанию услуг подросткам за 2010 и 2011 г. Министерства Внутренних Дел // [www.mai.md/content/8656](http://www.mai.md/content/8656)
- <sup>24</sup> [Доклад о соблюдении прав человека в Республике Молдова в 2011 году. Центра по правам человека, Кишинев, 2012; Доклад о соблюдении прав человека в Республике Молдова в 2009 году. Кишинев, 2010.](#)
- <sup>25</sup> Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.
- <sup>26</sup> Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.
- <sup>27</sup> *L'immigrazione moldava in Italia*, Roma, Palazzo Firenze, 2009; <http://demo.istat.it/str2007/index.html>

<sup>28</sup> Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.

<sup>29</sup> Labour Force Survey, НБС Республики Молдова, 2009 г.; Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.

<sup>30</sup> Данные НБС Исследование «Миграция рабочей силы», 2009 г.

<sup>31</sup> Непрерывное обучение в Российских школах детей-мигрантов во многом зависит от статуса их родителей, а также других факторов.